

ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА»

© Монгуш Долума Ивановна

обучающийся,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, Улан-Удэ

Dolumpe0601@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются теоретические подходы к определению государственной политики занятости, обосновывается необходимость активной политики занятости. На основе анализа мероприятий государственной подпрограммы «Содействие занятости населения в Республике Тыва» за 2020-2025 гг. проведена оценка результативности мер. Рассмотрена динамика охвата граждан временными работами, профессиональным обучением, ярмарками вакансий, социальной адаптацией и другими инструментами. Выявлены успешные реализованные мероприятия и проблемные направления. Обоснованы причины отклонений, связанные с пандемийными ограничениями, изменением структуры спроса на труд и недостатком финансирования. Сопоставлены плановые и фактические показатели уровня безработицы. Сделан вывод о переходе от пассивной политики поддержки безработных к проактивной политике, направленной на предотвращение безработицы, легализацию рынка труда и использования цифровых технологий для эффективного управления кадровым потенциалом страны.

Ключевые слова: государственная политика занятости, государственная программа, активная политика занятости, трудоустройство, обучение.

EVALUATION OF THE IMPLEMENTATION OF THE STATE PROGRAM «PROMOTION OF EMPLOYMENT IN THE REPUBLIC OF TYVA»

Doluma I. Mongush

Student

Dorzhi Banzarov Buryat State University

Ulan-Ude, Russia

Dolumpe0601@mail.ru

Abstract. The article considers theoretical approaches to the definition of state employment policy, substantiates the need for an active employment policy. Based on the analysis of activities of the state subprograms «Promotion of employment in the Republic of Tuva» for 2020-2025. Evaluation of the impact of measures the dynamics of inclusion of citizens with temporary jobs, vocational training, job fairs, social adaptation and other tools are considered. Successful implemented activities and problematic areas have been identified. The reasons for deviations related to pandemic restrictions, changing structure of labor demand and lack of financing are substantiated. Planned and actual unemployment rates are compared. The conclusion is that there has been a shift from a passive policy of supporting the unemployed to a proactive policy aimed at preventing unemployment, legalizing the labor market and using digital technologies to manage the country's human resources effectively.

Keywords: state employment policy, state program, active employment policy, job placement, training.

Современное общество все больше предъявляет более высокие требования к гибкости и эффективности рынка труда, а обеспечение занятости населения становится одной из ключевых задач государственной политики.

Ученые Ю. Г. Одегов, Г. Г. Руденко под государственной политикой занятости понимают: «систему мер, направленных на достижение сбалансированного развития рынков труда всех уровней, ориентированного на стратегические цели общества» [8].

А. В. Манкиева отмечает: «Функции и предназначение политики государства в сфере занятости населения заключаются в реализации рационального, эффективного распределения рабочих ресурсов на территории страны в целом, в регулировании взаимоотношений, которые возникают между субъектами рынка труда, а помимо этого — в финансовой поддержке лиц, не имеющих работы» [7].

Ю. Г. Одегова, Г. Г. Руденко и А. В. Манкиева сходятся во мнении о необходимости активного государственного воздействия на рынок труда, создавать благоприятные условия для содействия занятости населения и иных участников рынка труда.

В рамках реализации политики занятости применяются активные меры содействия занятости. Активная политика занятости — это совокупность правовых экономических организационных мер государства, нацеленных на предупреждение безработицы и снижение ее уровня [9].

Республика Тыва является одним из самых дотационных субъектов Российской Федерации. По данным Федерального казначейства в 2024 г. доля безвозмездных поступлений из федерального бюджета составил 78,8%, тем самым занимая 1 место среди всех субъектов России [5]. Это говорит о том, что собственные доходы Республики Тыва не покрывают всех необходимых расходов. В 2025 году доля составила около 35%. При этом уровень занятости населения Республики Тыва составляет 52,7% (при среднероссийском показателе 61,8%), а уровень безработицы — 4,8% (среднероссийский — 2,2%) [6]. В таких условиях необходимо провести анализ эффективности реализуемых мер активной политики занятости населения.

Механизмом, позволяющим развивать сферу занятости населения в Республике Тыва, является разработка государственных программ. Одной из таких программ является Государственная программа (далее — программа) Республики Тыва «Содействие занятости населения в Республике Тыва» за 2020–2024 гг. [3] и 2024–2030 гг. [4]. Целью программы является обеспечение государственных гарантий в области охраны труда и содействия занятости населения, снижение доли лиц с доходами ниже прожиточного минимума и оказание мер социальной поддержки граждан [4]. Программа включает в себя 6 подпрограмм.

Следует более подробно рассмотреть подпрограмму по активной политике занятости — «Содействие занятости населения». В рамках реализации подпрограммы с 2020 по 2025 г. проводятся 11 мероприятий (табл.1).

Таблица 1

Мероприятия, проводимые в рамках подпрограммы «Содействие занятости населения»*

Мероприятия	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	Факт. Темп прироста 2025 к 2021г., %
1. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, чел.	772	1165	863	1213	1429	1309	69,5

2. Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, ед.	62	64	62	59	173	182	193,5
3. Информирование о положении на рынке труда, тыс. чел.	27,2	13,1	11,4	11,4	11,4	12	20
4. Организация проведения оплачиваемых общественных работ, чел.	2198	1965	2167	1491	1317	1202	– 45,3
5. Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, чел.	634	791	763	534	392	400	37
6. Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда, чел.	677	704	1117	1624	1723	1327	96
7. Оказание безработным гражданам, прошедшим проф. подготовку, финан. помощи в случае их регистр. в кач-ве юр. лица, ИП, крестьянского хозяйства, чел.	15	36	76	70	-	50	-37,5
8. Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих СПО и ищущих работу впервые, чел.	19	12	32	30	32	30	155
9. Профессиональное обучение и дополнительное проф. образование безработных граждан, чел.	464	509	525	510	504	300	–35,3
10. Организация профессиональной ориентации граждан, тыс. чел.	10,6	6,5	7,3	7	7	5,3	–50
11. Содействие безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости, чел.	3	11	5	39	5	17	466,6

*Доклад о реализации государственной программы «Содействие занятости населения в Республике Тыва» Министерства труда и социальной политики РТ.

1. В рамках реализации подпрограммы проводится мероприятие по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. Данное мероприятие является одним из эффективных, с точки зрения охвата и спроса среди несовершеннолетних граждан. В 2025 году для организации трудоустройства привлечено 1309 граждан, что на 69,5% больше, чем в 2020 году. Заключено 142 договоров с 88 работодателями. Основными выступают учебные учреждения, администрации сельских и городских поселений и другие учреждения. Трудоустраиваются на работы по благоустройству и уборке территорий, для агротехнических работ — посадка и уход за овощными культурами, а также для работы с библиотечным фондом школ и в качестве волонтеров.

2. Для наиболее эффективного взаимодействия работодателей и граждан, ищущих работы организованы ярмарки вакансий. В 2024–2025 гг. число ярмарок резко увеличилось благодаря переходу к смешанному формату (онлайн+оффлайн), что позволило охватить больше ра-

ботодателей и соискателей, особенно в отдаленных районах республики. В 2025 г. всего в ярмарке приняли участие 1 532 участника, 47 работодателей, а общее количество вакансий составил 569. Наиболее востребованными вакансиями являются: учителя-предметники, врачи, медсестра и водители автомобилей.

3. О положении на рынке Министерством труда и социальной политики и ЦЗН РТ проинформировано всего с 2020 г. более 86 тысяч человек. Информирование способствует эффективности взаимодействия между соискателями и работодателями.

4. В течение 6 лет в организованных оплачиваемых общественных работах приняли участие 10 340 безработных граждан. В 2020–2022 гг. наблюдается рост показателя, что свидетельствует о востребованности таких работ как меру поддержки в нестабильные периоды в стране. Однако с 2023 г. показатель снижается. Причинами могут быть сокращение финансирования, восстановление рынка труда, рост спроса на рабочую силу, поэтому потребность в оплачиваемых общественных работах снизилась. Граждане направлялись на весенне-полевые работы, на кормозаготовки, заготовка дров, благоустройство территорий и строительные работы.

5. В 2025 г. количество временно трудоустроенных безработных по сравнению с 2020 годом снизилось на 36,9%. Возможной причиной является снижение числа безработных и успешная реализация других мероприятия, таких как профессиональное обучение и социальная адаптация. Основными категориями трудоустроенных граждан являются: многодетные родители, одинокие родители, граждане предпенсионного возраста, инвалиды, граждане, вышедшие из мест лишения свободы. В основном граждане заменяли постоянных работников во время временной нетрудоспособности и годовых отпусков. Привлекались к таким работам, как делопроизводство, работа в качестве помощников воспитателей и поваров в дошкольных учреждениях, а также для благоустройства территорий и другие.

6. Социальную адаптацию на рынке труда всего прошли 7172 безработных граждан. ЦЗН направляет безработных на получение навыков самостоятельного поиска работы, составления резюме и самопрезентации, проведения деловой беседы с работодателем и другие. В 2025 году данную услугу получили 1327 безработных граждан, что на 96% больше, чем в 2020 году.

7. За 2020–2023 гг. 210 безработным гражданам была оказана финансовая помощь в случае их регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо в крестьянского (фермерского) хозяйства. С 2020 по 2023 г. наблюдается низкие показатели, это может указывать на непривлекательность поддержки, либо на отсутствие достаточного финансирования. В 2024 г. данное мероприятия не финансировалось.

8. Всего с 2020 г. временно трудоустроено 155 безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование и впервые ищущих работу. В 2025 г. приняли участие 30 безработных граждан, заключено 22 договоров. Граждане направлялись на временные работы, заменяя постоянных работников во время их ежегодных отпусков.

9. Для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования всего привлечено 2 812 безработных граждан. В 2025 г. завершили обучение 300 человек, что на 196 человек меньше, чем в 2024 г. Из них в 2025 г. трудоустроены 75,0%. Граждане прошли обучение по следующим специальностям: водитель категории D и C, подземный горнорабочий, охранник, кондитер, массажист, мастер маникюра и по наращиванию ресниц, повар, флорист, швея и другие.

10. За весь анализируемый период 43,7 тысяч гражданам предоставлена государственная поддержка в виде организации профессиональной ориентации граждан. Данная мера помогает выбрать профессию и спланировать свой карьерный путь. Для этого можно пройти тренинги, тестирования для выявления интересов и способностей, а также получить профессиональную консультацию по результатам прохождения обучения. За такой поддержкой больше всего обратились в 2020 г. — 10,6 тысяч человек, что на 40,6% меньше, чем в 2025 г. Снижение связано с развитием цифровых платформ. Многие граждане предпочитают самостоятельно искать работу и обучаться через онлайн-платформы.

11. С 2020 по 2025 г. оказано содействие 80 безработным гражданам и их членам семей в переселении в другие регионы России для трудоустройства по направлению органов ЦЗН. В 2020 и 2022 гг. было наименьшее количество переселившихся граждан — 3 и 11 (при плане 20 и 30 чел.). Это может быть связано с пандемией и геополитическими факторами. В 2024 г. случился резкий рост уехавших из региона, 39 граждан при плане 5. В 2025 г. все переселившиеся граждане, трудоустроились в сфере здравоохранения (врачи, медсестры) и образования, что говорит об утечке кадров, плохих условиях работы, оплаты труда и жизни в республике.

Таким образом, для реализации подпрограммы активно проводятся мероприятия, помогающие безработным гражданам в трудоустройстве. В рамках реализации государственной программы одним из ключевых показателей является снижение уровня безработицы. Значения плановых и фактических показателей уровня безработицы представлены в таблице 2.

Как видно из таблицы 2, фактический уровень безработицы в 2020–2021 гг. превышал плановые значения. Наибольшее значение уровня безработицы приходится на 2020 г. Причиной стала пандемия коронавируса: введение ограничений привело к снижению спроса, приостановке или закрытию предприятий, что отразилось на рынке труда. В 2022 и 2023 гг. плановый показатель был перевыполнен, что свидетельствует о стабилизации рынка труда и росте спроса на рабочую силу.

Таблица 2

Плановые и фактические значения уровня безработицы в Республике Тыва*

Наименование показателя	2020 г.		2021 г.		2022 г.		2023 г.		2024 г.		2025 г.	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Уровень безработицы, %	14,0	18,0	13,1	15,0	15,3	9,5	15,0	6,6	11,5	4,9	10,5	4,8

* Статистический ежегодник Республики Тыва 2021-2025 гг., Красноярскстат

Таким образом, снижение уровня безработицы в Республике Тыва является частью общероссийского тренда, а также стало возможным благодаря адаптации экономики к внешним факторам и эффективным мерам государственной политики в сфере занятости населения, в том числе реализации государственной программы «Содействие занятости населения в Республике Тыва».

Механизмы реализации государственной политики занятости населения представляют собой взаимосвязанную систему мер, направленных на регулирование рынка труда и поддержку занятости населения. Их эффективность зависит от согласованности действия участников рынка труда. В настоящий момент, происходит постепенный переход от пассивной политики поддержки безработных к проактивной политике, направленной на предотвращение безрабо-

тицы, легализацию рынка труда и использования цифровых технологий для эффективного управления кадровым потенциалом страны. Наиболее эффективной является такая политика занятости, которая сочетает в себе активные и пассивные меры, учитывая состояние регионального рынка труда.

Литература

1. О занятости населения в Российской Федерации: федеральный закон от 12.12.2023 № 565–ФЗ (последняя редакция) // Консультант. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_464093/.
2. О занятости населения в Республике Тыва и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Тыва: закон Республики Тыва от 07.11.2024 №1077–ЗРТ // Официальный портал «Кодекс». URL: <https://docs.cntd.ru/document/407495609>.
3. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 298 (ред. от 17.10.2025) // Консультант. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162169/377c6dbb6a2a196b6810b40b11f39fb10909ff8f/.
4. Об утверждении государственной программы Республики Тыва «Содействие занятости населения в Республике Тыва»: постановление Правительства Республики Тыва от 14.11.2023 № 833 // Официальный портал «Кодекс». URL: <https://docs.cntd.ru/document/406982904>.
5. Оперативный доклад о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации Федерального Казначейства. URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/1da/jvb8h6wl8r2ucmnepry019p0mlssa6q7.pdf>
6. Статистический ежегодник Республики Тыва / Управление Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва. URL: <https://24.rosstat.gov.ru/folder/45814> (дата обращения: 05.08.2026).
7. Манкиева А. В. Государственная политика в сфере занятости населения и меры содействия занятости граждан // Вестник экспертного совета. 2022. № 3(30). С. 37. URL: <https://e.lanbook.com/journal/issue/325466> (дата обращения: : 05.08.2026).
8. Одегов Ю. Г., Руденко Г. Г. Экономика труда: учебник и практикум для вузов. 3–е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2026. 387 с. (Высшее образование) // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 245. URL: <https://urait.ru/bcode/582834/p.245> (дата обращения: 01.08.2026).
9. Чернова Ю. В., Кудряшова Ю. Н. Экономика труда: учебное пособие. Самара: СамГАУ, 2023. 140 с. // Лань: электронно-библиотечная система. URL: <https://e.lanbook.com/book/364103>.

Статья поступила в редакцию 10.08.2026; одобрена после рецензирования 02.09.2026; принята к публикации 04.09.2026.