

СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ КАК ИНСТРУМЕНТ СНИЖЕНИЯ БЕДНОСТИ И СТИМУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА

© Монгуш Долума Ивановна

обучающийся

Dolumpe0601@mail.ru

© Дугарова Альбина Аюшеевна

кандидат политических наук, доцент

dugarovaaaa@bsu.ru

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, Улан-Удэ

Аннотация. В статье анализируется практика применения социального контракта в Республике Тыва в 2021–2025 годах. На основе официальных статистических данных Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва рассмотрена динамика заключения контрактов по четырем направлениям: поиск работы и обучение, открытие собственного дела, развитие личного подсобного хозяйства, иная помощь в трудной жизненной ситуации. Выявлены структурные сдвиги в сторону активных форм поддержки, показан рост числа контрактов на предпринимательскую деятельность и развитие личного подсобного хозяйства при одновременном сокращении пассивных направлений. Обозначены риски, снижающие эффективность социального контракта. Сделан вывод о трансформации социального контракта из меры временной поддержки в механизм долгосрочной активизации экономического поведения населения.

Ключевые слова: социальный контракт, занятость населения, бедность, личное подсобное хозяйство, предпринимательство.

SOCIAL CONTRACT AS A TOOL FOR REDUCING POVERTY AND PROMOTING EMPLOYMENT IN THE REPUBLIC OF TYVA

Doluma I. Mongush

Student

Dolumpe0601@mail.ru

Albina A. Dugarova

Candidate of Political Sciences, Associate Professor

dugarovaaaa@bsu.ru

Dorzhi Banzarov Buryat State University

Ulan-Ude, Russia

Abstract. The article analyzes the practice of applying a social contract in the Republic of Tyva in 2021–2025. On the basis of official statistics from the Office of the Federal State Statistical Service for the Krasnoyarsk Krai, the Republic of Khakassia and the Republic of Tyva, the dynamics of concluding contracts in four areas are examined: job search and training, opening of own business, development of a per-

sonal support household, other help in difficult life situation. Structural shifts towards active forms of support have been identified, the increase in the number of contracts for entrepreneurial activities and the development of personal subsistence farming with simultaneous reduction of passive areas. Identified risks that reduce the effectiveness of the social contract. The conclusion was made on the transformation of the social contract from a measure of temporary support into a mechanism for long-term activation of economic behavior of the population.

Keywords: social contract, employment of population, poverty, personal subsistence economy, entrepreneurship.

Снижение уровня бедности и обеспечение занятости населения остаются приоритетными задачами социально-экономической политики Российской Федерации. В регионах с низким собственным доходом и высокой дифференциацией рынков труда особое значение приобретают адресные инструменты поддержки населения.

Республика Тыва является одним из самых дотационных субъектов Российской Федерации. По данным Федерального казначейства в 2024 г. доля безвозмездных поступлений из федерального бюджета составил 78,8%, тем самым занимая 1 место среди всех субъектов России [3]. Это говорит о том, что собственные доходы Республики Тыва не покрывают всех необходимых расходов. В 2025 году доля составила около 35%. При этом по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва уровень занятости населения Республики Тыва составляет 52,7% (при среднероссийском показателе 61,8%), а уровень безработицы — 4,8% (среднероссийский — 2,2%) [4]. В таких условиях социальный контракт становится не только мерой социальной поддержки, но и инструментом структурной трансформации рынка труда через стимулирование предпринимательской инициативы и самозанятости.

Основным нормативным актом, закрепляющим институт социального контракта, является Федеральный закон от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Согласно данному закону, социальный контракт определяется как соглашение между гражданином и органом социальной защиты, в рамках которого государство предоставляет помощь, а гражданин обязуется реализовать мероприятия программы социальной адаптации [1]. Как отмечают В. Г. Асадов, Л. А. Савинкина, Д.Н. Ермаков особенность социального контракта: «заключается в персонализированном подходе к решению индивидуальных проблем контрактного человека или семьи» [6].

Социальный контракт также получил широкое распространение в рамках национального проекта «Семья». Одни из основных показателей проекта — снижение уровня бедности. Для его достижения предоставляется социальная помощь на основании социального контракта.

Социальный контракт можно заключить, малообеспеченным семьям, малообеспеченным одиноко проживающим гражданам, если среднедушевой доход семьи ниже регионального прожиточного минимума, а также демобилизованным ветеранам боевых действий. При заключении контракта гражданин берет на себя ряд обязательств. В случае их неисполнения к нему могут быть применены меры воздействия, в частности требование вернуть денежные средства, предоставленные государством в рамках контракта.

Социальный контракт заключается по 4 направлениям: на прохождение обучения и поиска работы, на открытие своего собственного дела, на развитие личного подсобного хозяйства (далее-ЛПХ) и предоставление иной помощи в трудной жизненной ситуации.

Для Республики Тыва, характеризующейся высокой долей сельского населения (2025 г. — 43,8% [4]), значительным миграционным оттоком (за 2020–2023 гг. миграционная убыль вы-

росла на 83,5% [4]) и ограниченной диверсификацией экономики, социальный контракт приобретает особую значимость как инструмент удержания трудоспособного населения и создания новых экономических ниш на местах. З. М. Лайпанова и Р. Г. Халкечев отмечают, что механизмы государственной поддержки, реализуемые в рамках социального контракта на ведение ЛПХ, способствуют устойчивому развитию сельских территорий.

По данным Министерства труда и социальной политики Республики Тыва, с 2021 по 2025 г. в регионе заключено более 18,3 тыс. социальных контрактов, общий объем выплат превысил 2,2 млрд рублей. Динамика по направлениям представлена в таблице 1.

Согласно данным сборника «Итоги социально-экономического развития Республики Тыва» за 2021–2025 годы (табл.1) количество заключенных социальных контрактов имеет нестабильную тенденцию. Наибольшее количество заключенных контрактов приходится на 2022 г., а наименьшее на 2024 год. В целом за 2021–2025 гг. количество заключившихся социальных контрактов снизилось с 3697 до 3569 человек, т. е. на 128 единиц. Следует рассмотреть более подробно по 4 направлениям.

Таблица 1

Распределение социальных контрактов по направлениям в Республике Тыва*

	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
	Кол-во закл. контр., ед.	Кол-во закл. контр., ед.	Кол-во закл. контр., ед.	Кол-во закл. контр., ед.	Кол-во закл. контр., ед.
Кол-во заключенных социальных контрактов, ед.	3697	4173	3845	3008	3569
1. На прохождение обучения и поиск работы	1240	1624	1309	880	854
2. На открытие своего собственного дела	862	1220	1037	971	1248
3. На развитие личного подсобного хозяйства (ЛПХ)	640	706	959	720	957
4. Иная помощь в трудной жизненной ситуации	955	623	540	437	510

*Итоги социально-экономического развития экономики Республики Тыва 2021–2025 гг., Красноярскстат

1. При поиске работы государство покрывает расходы на трехмесячное обучение в пределах 30 тысяч рублей, выдает стипендию в виде половины регионального прожиточного минимума, оплачивает стажировку, а также выплату в размере прожиточного минимума при заключении контракта и в течение 3 месяцев после трудоустройства. Всего с 2021 по 2025 г. по данному направлению заключено 5907 контрактов. С 2023 г. наблюдается устойчивое снижение, к 2025 г. достигло до 854 ед., что почти в два раза меньше, чем в 2021 г. Это может говорить об изменении направления у граждан с поиска работы и обучения на реализацию предпринимательской деятельности.

2. На открытие своего собственного дела граждане могут получить единовременную денежную выплату в сумме 350 тысяч рублей и покрытие расходов на трехмесячное обучение до 30 тыс. рублей. Данное направление показывает тенденцию роста. В 2025 г. на открытие

собственного дела заключено 1248 контрактов, что на 44,8% больше, чем в 2021 г. Если в 2021 г. на открытие собственного дела приходилось 23,3% всех социальных контрактов, то в 2025 г. уже 35%. Рост данного направления показывает, что социальный контракт является эффективным инструментом поддержки МСП. В основном рост числа занятых в МСП обеспечивается ростом численности самозанятых, в 2025 г. — 24 568 чел., а в 2024 г. — 20 804 чел., это говорит о том, что государство создает благоприятные условия для осуществления предпринимательской деятельности, что положительно влияет на рынок труда. Кроме того, это способствует вовлечению граждан в экономическую активность. Граждане получили шанс выйти из трудной жизненной ситуации, занявшись предпринимательством.

3. На развитие ЛПХ выделяется единовременная денежная поддержка составляет 200 тыс. рублей и покрытие расходов на трехмесячное обучение до 30 тыс. рублей. С 2021 по 2023 г. количество социальных контрактов по данному направлению увеличилось на 49,8%, в 2025 г. на 33%. Доля контрактов на развитие ЛПХ также выросла с 17,3% в 2021 г. до 26,8% в 2025 г. Увеличение доли ЛПХ является одним из важных направлений обеспечения занятости и увеличения дохода граждан, в том числе для сельского населения. Оно позволяет малоимущим гражданам использовать свои трудовые и земельные ресурсы, развивать животноводство и растениеводство, а также производить свою продукцию для личного потребления, так и для продажи. ЛПХ не всегда обеспечивает стабильный денежный доход, особенно если продукция используется преимущественно для личного потребления.

4. Наименьшую долю среди направлений в общем количестве заключенных контрактов занимает направление — помощь в трудной жизненной ситуации. По данному направлению государство выплачивает ежемесячную или единовременную материальную поддержку в размере прожиточного минимума в месяц, но не более 6 месяцев. В 2021 г. по данному направлению было заключено 955 социальных контрактов, что на 46,6% больше, чем в 2025 г. Снижение количества заключенных контрактов можно рассматривать, как переход от пассивной политики (помощь в виде выплат) к активной, то есть граждане вместо того, чтобы получать материальную помощь в виде социальных выплат, выбирают занятость, возможность выйти из трудной жизненной ситуации с помощью обучения и трудоустройства, а также предпринимательской деятельности.

Реализация социального контракта сопряжена с рядом рисков, существенно снижающих его эффективность. К ним относятся: высокая доля закрытий ИП и самозанятости в первый год из-за нехватки предпринимательских компетенций и отсутствие оборотных средств после исчерпания стартовой государственной помощи, фальсификация платежных документов, а также предоставление арендных помещений в одном здании сразу нескольким получателям контракта. При этом в ходе проверочных мероприятий нередко выявляется фактическое отсутствие указанных лиц по адресам аренды.

Контракты на ЛПХ зачастую не сопровождаются гарантированным сбытом продукции, поэтому произведенные продукты идут на личное потребление, не принося устойчивого денежного дохода. Для преодоления рисков необходимо реализовывать комплекс мер, направленных на усиление сопровождающей поддержки и арендных отношений, ужесточение требований к платежным документам, а также выравнивание территориального доступа и интеграцию социального контракта с региональными образовательными и кадровыми программами. Это даст дополнительный импульс для социально-экономического развития Республики Тыва, способствуя снижению ее дотационности.

Проведенный анализ показывает, что социальный контракт в Республике Тыва за 2021–2025 гг. прошел эволюцию от преимущественно пассивного инструмента социальной помо-

щи до активного механизма стимулирования предпринимательской инициативы и развития личных подсобных хозяйств. Рост числа контрактов на открытие собственного дела (44,8%) и развитие ЛПХ (49,5%) при одновременном сокращении пассивных направлений свидетельствует о положительной трансформации поведенческих установок населения. Граждане все чаще воспринимают государственную социальную помощь как возможность для самореализации и повышения собственных доходов. Вместе с тем, устойчивость предпринимательства и уровень их влияния на снижение бедности напрямую зависят от качества постконтактного сопровождения получателей социального контракта и координации программных мероприятий.

Литература

1. О государственной социальной помощи: федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 12.12.2023 № 565–ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (последняя редакция). // Консультант.. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_464093/ (дата обращения: 15.08.2026).
3. Оперативный доклад о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации Федерального. Казначейства. URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/1da/jvb8h6wl8r2ucmnepry019p0mlssa6q7.pdf> (дата обращения: 15.08.2026).
4. Статистический ежегодник Республики Тыва / Управление Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва. URL: <https://24.rosstat.gov.ru/folder/45814> (дата обращения: 15.08.2026).
5. Итоги социально-экономического развития Республики Тыва. URL: <https://mert.rtyva.ru/uploads/mert/files/2026/04/spravka-itogi-ser-rt-2025-g.pdf>
6. Асадов Видади Гафизович, Савинкина Лариса Александровна, Ермаков Дмитрий Николаевич социальный контракт как проактивная форма оказания социальной помощи // Право и государство: теория и практика. 2025. № 5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnyy-kontrakt-kak-proaktivnaya-forma-okazaniya-sotsialnoy-pomoschi> (дата обращения: 30.07.2026).
7. Лайпанова З. М., Халкечев Р. Г. Налогообложение и налоги ЛПХ: отчетность, порядок представления отчетности // Прогрессивная экономика. 2024. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nalogooblozhenie-i-nalogi-lph-otchetnost-poryadok-predstavleniya-otchetnosti> (дата обращения: 30.07.2026).

Статья поступила в редакцию 18.08.2026; одобрена после рецензирования 03.09.2026; принята к публикации 07.09.2026.