

**МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ**

© Колесникова Виктория Николаевна

обучающийся

viktoria.kolesnikova.04.04@bk.ru

© Дугарова Альбина Аюшеевна

кандидат политических наук, доцент

dugarovaaaa@bsu.ru

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, Улан-Удэ

Аннотация. Статья посвящена анализу механизмов государственной поддержки территориального общественного самоуправления в Республике Бурятия. Рассматриваются ключевые меры поддержки ТОС, реализуемые в регионе с 2010 года: республиканские конкурсы, фестивали, Закон о государственной поддержке ТОС, Ресурсный центр, нагрудный знак «Лидер ТОС». Актуальность исследования обусловлена необходимостью систематизации успешного опыта Бурятии, признанной лидером России по развитию ТОС, для возможного тиражирования в других субъектах РФ. На основе анализа установлено, что механизмы поддержки ТОС в республике представляют собой комплексную систему, сочетающую материальные и нематериальные стимулы. Выявлены ключевые тенденции: переход от разовых мер к системной институциональной поддержке, увеличение финансового обеспечения конкурсов с 15 до 80 млн рублей, рост числа ТОС с 37 (2009 г.) до 2417 (2026 г.). Предложена классификация механизмов поддержки.

Ключевые слова: территориальное общественное самоуправление, ТОС, государственная поддержка, Республика Бурятия, Ресурсный центр поддержки ТОС, механизмы поддержки, конкурс «Лучшее ТОС».

MECHANISMS OF STATE SUPPORT
FOR TERRITORIAL PUBLIC SELF-GOVERNMENT IN THE REPUBLIC OF BURYATIA

Victoria N. Kolesnikova

Student

viktoria.kolesnikova.04.04@bk.ru

Albina A. Dugarova

Candidate of Political Sciences, Associate Professor

dugarovaaaa@bsu.ru

Dorzhi Banzarov Buryat State University

Ulan-Ude, Russia

Abstract. The article is devoted to the analysis of the mechanisms of state support for territorial public self-government in the Republic of Buryatia. The key measures of support for TOS, implemented in the

region since 2010, are considered: republican competitions, festivals, the Law on state support for TOS, the Resource Center, the badge “Leader of TOS”. The relevance of the study is due to the need to systematize the successful experience of Buryatia, recognized as the leader of Russia in the development of TOS, for possible replication in other constituent entities of the Russian Federation. Based on the analysis, it was established that the support mechanisms for local communities in the republic are a complex system that combines both material and non-material incentives. Key trends have been identified, including the transition from one-time measures to systematic institutional support, an increase in the financial support for competitions from 15 million to 80 million rubles, and an increase in the number of local communities from 37 (in 2009) to 2,417 (in 2026). A classification of support mechanisms has been proposed.

Keywords: territorial public self-government, TPSG, state support, Republic of Buryatia, Resource Center for TPSG Support, support mechanisms, competition «Best TPSG».

«Территориальное общественное самоуправление — самоорганизация граждан по месту жительства на части территории муниципального образования для осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно или через территориальную общину и создаваемые ею органы» [13]. Иными словами, ТОС представляет собой форму народовластия, основанную на самоорганизации населения.

Республика Бурятия относится к числу лидеров по созданию и функционированию ТОС в России наряду с Иркутской, Калининградской, Ульяновской областями. Республика получила Гран-при по итогам Всероссийского конкурса «Лучшая практика ТОС» за многолетнюю и эффективную систему поддержки развития ТОС в РФ в апреле 2024 года. В ходе выступления на III республиканском фестивале ТОС в 2022 г. Глава Бурятии Алексей Цыденов сообщил, что более 40% людей старше 16 лет в республике так или иначе связаны с деятельностью ТОСов [12].

Актуальность исследования обусловлена необходимостью систематизации и тиражирования успешного опыта Республики Бурятия по созданию эффективной системы поддержки ТОС. Цель настоящей статьи — проанализировать механизмы государственной поддержки ТОС, реализуемые в Республике Бурятия с 2010 г., и классифицировать их.

На начальных этапах поддержка имела формальный характер, ограничиваясь закреплением права граждан на самоорганизацию в нормативных актах. Далее перед регионом встала задача формирования единой, многоуровневой системы механизмов поддержки, стимулирующих создание и развитие ТОС на территории всей республики. Точкой отсчета истории создания и развития ТОС в Республике Бурятия можно считать начало 2010-х гг., когда Президент Республики Бурятия В. В. Наговицын отправил делегацию для изучения опыта осуществления ТОС в передовую в этом деле на тот момент Волгоградскую область. В период с 2010 по 2013 годы происходило обучение активистов основам ТОС, вовлекалось все больше людей, росло количество ТОС: с 37 в 2009 г. до 893 в 2013 г.

Первой мерой поддержки выступает республиканский конкурс «Лучшая местная администрация по работе с территориальным общественным самоуправлением», проводимый Администрацией Президента и Правительства Республики Бурятия [4]. Призовой фонд составлял 15 миллионов рублей.

Республиканский конкурс «Лучшая местная администрация по работе с территориальным общественным самоуправлением» стал первой мерой стимулирования муниципальных властей к развитию партнерства с ТОС, выявляя и поощряя лучшие практики взаимодействия

администратий с гражданскими инициативами на местах, однако впоследствии был заменен на более эффективный конкурс для самих ТОС.

В качестве примера результативности можно привести сельские поселения «Боргойское», «Цагатуйское», «Нижебургалтайское», которые завоевали первые места и получили денежные вознаграждения в размере 250 тысяч рублей каждое. Однако этот конкурс больше не проводился, так как Правительство Республики Бурятия приняло решение, что наиболее эффективным будет проведение конкурса для самих ТОС.

Второй и самой масштабной мерой стал республиканский конкурс «Лучшее территориальное общественное самоуправление», проводимый с 2012 г. Целью конкурса является дальнейшее развитие ТОС в Республике Бурятия как одного из институтов гражданского общества [5]. Конкурс представляет собой продуманную меру поддержки за счет выделения групп территорий, что позволяет обеспечить справедливую конкуренцию между ТОС, находящимися в неодинаковых условиях функционирования. Эффективность конкурса подтверждается динамикой призового фонда, который вырос с 15 млн рублей в 2012 г. до 80 млн р. с 2025 г. Ключевым событием, повлекшим увеличение фонда до 80 млн, стал Первый съезд лидеров ТОС Республики Бурятия в январе 2024 г., где Главой Бурятии было принято соответствующее решение. За весь период фонд увеличился в 5,6 раза, а переход от скачкообразного к поэтапному росту свидетельствует о зрелости механизма поддержки ТОС в республике.

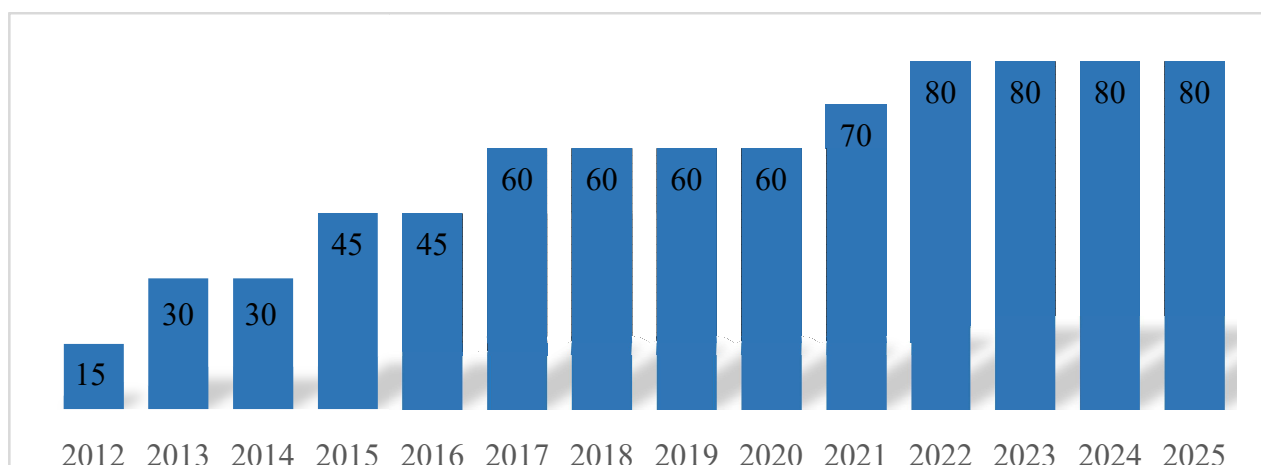


График 1. Призовой фонд конкурса «Лучшее территориальное общественное самоуправление»

С приходом к власти в Республике Алексея Цыденова в 2017 г. институт ТОС в Бурятии получил новый качественный толчок развития. Третьим механизмом стал Первый Фестиваль ТОС, прошедший в 2017 г. на главной площади города Улан-Удэ. В первом фестивале приняли участие более 5000 ТОСовцев и жителей столицы республики из 22 муниципальных образований [6]. Второй фестиваль был проведен в 2021 году в период пандемии в онлайн-формате. В 2022 г. Третий фестиваль проведен кустовым методом: в 6 муниципальных районах и итоговый в г. Улан-Удэ. Фестиваль стал площадкой демонстрации достижений ТОС республики, его целью была популяризация движения ТОС. В рамках фестиваля ТОСовцами было принято решение о создании в регионе Закона о ТОС, инициатива была поддержана Главой Республики, и в 2018 г. Народным Хуралом был принят Закон Республики Бурятия «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления».

Четвертый механизм — Закон Республики Бурятия от 9 мая 2018 г. № 2940-V «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Республике Бурятия» [3] — стал одной из самых значимых мер поддержки, так как закрепил ее на законодательном уровне. Закон определяет цели, задачи, основные принципы, формы государственной поддержки ТОС (финансовую, информационную, консультационную и методическую), разграничивает полномочия органов государственной власти Республики Бурятия в сфере государственной поддержки ТОС. На сегодняшний день действуют 11 региональных законов в сфере деятельности ТОС, что подтверждает уникальность и значимость опыта Бурятии.

Пятый и наиболее эффективный механизм — создание Ресурсного центра поддержки ТОС. С 2019 года Ресурсный центр работал в проектом режиме (проект ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Бурятия» одержал побед в конкурсе для НКО, деятельность которых направлена на содействие развитию ТОС). Однако проектный формат не позволял оказывать услуги на постоянной основе. В целях институционального укрепления и перехода на системный уровень в 2023 году Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Бурятия» выиграла грант Фонда президентских грантов на сумму 11,5 млн рублей на реализацию проекта «Ресурсный центр поддержки ТОС Республики Бурятия». С 2024 г. Ресурсный центр стал постоянно действующей автономной некоммерческой организацией, учрежденной Администрацией Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия [7].

Ресурсный центр является главным координатором движения ТОС в республике. Центр предоставляет ТОСам методическую, информационную и консультационную помощь, обучает активистов социальному проектированию, написанию грантов и ведению отчетности, а также выстраивает эффективное взаимодействие между ТОС, органами власти, бизнесом и НКО. Благодаря деятельности Ресурсного центра ТОСы получают возможность выйти на качественно новый уровень: научиться оказывать платные услуги, привлекать средства через субсидии и гранты, что способствует устойчивому развитию территориального общественного самоуправления в Бурятии.

Шестой мерой поддержки стал Указ Главы Республики Бурятия 2020 г., учредивший нагрудный знак «Лидер ТОС в Республике Бурятия». Активный лидер является залогом успешной деятельности ТОС, поэтому такая мера крайне важна. Однако наиболее показательным является то, что нагрудный знак может служить основанием для присвоения звания «Ветеран труда Республики Бурятия»¹. С 2021 по 2025 г. знак получили 204 человека, доля награжденных лидеров составляет 8,4% от общего числа ТОС (204/2417).

Так же к мерам поддержки относятся:

1) съезд лидеров ТОС Республики Бурятия (2024 г.) — выступает стратегической площадкой для прямого диалога с властью, где принимаются ключевые решения (в частности, об увеличении призового фонда до 80 млн р.), укрепляются горизонтальные связи между лидерами из разных районов и формируются предложения по дальнейшему совершенствованию системы поддержки ТОС;

2) онлайн-Форум ТОС Республики Бурятия (2020 г.) — обеспечивает равный доступ активистов из отдаленных районов к обучающим мероприятиям и интеграции компетенций в сфере социального планирования, креативной экономики, предпринимательства и цифровых

¹ Указ Главы Республики Бурятия «Об учреждении нагрудного знака "Лидер территориального общественного самоуправления в Республике Бурятия"» от 06.03.2020 № 33. URL: <https://base.garant.ru>

технологий, позволяя участвовать без очного присутствия в Улан-Удэ и тем самым преодолевая территориальный барьер и цифровой разрыв;

3) конкурс инициативных проектов для СОНКО (с 2024 г., призовой фонд 10 млн р.) [8] — стимулирует ТОС к переходу от разовых акций к системной проектной деятельности, привлекая дополнительное финансирование на социально значимые инициативы в сферах благоустройства, экологии и социальной поддержки (в 2025 г. разработано 22 проекта ТОС);

4) конкурс «Спортивное территориальное общественное самоуправление» (с 2025 г., призовой фонд 15 млн р.) [9] — расширяет направления деятельности ТОС, привлекая граждан к систематическим занятиям спортом и популяризируя здоровый образ жизни

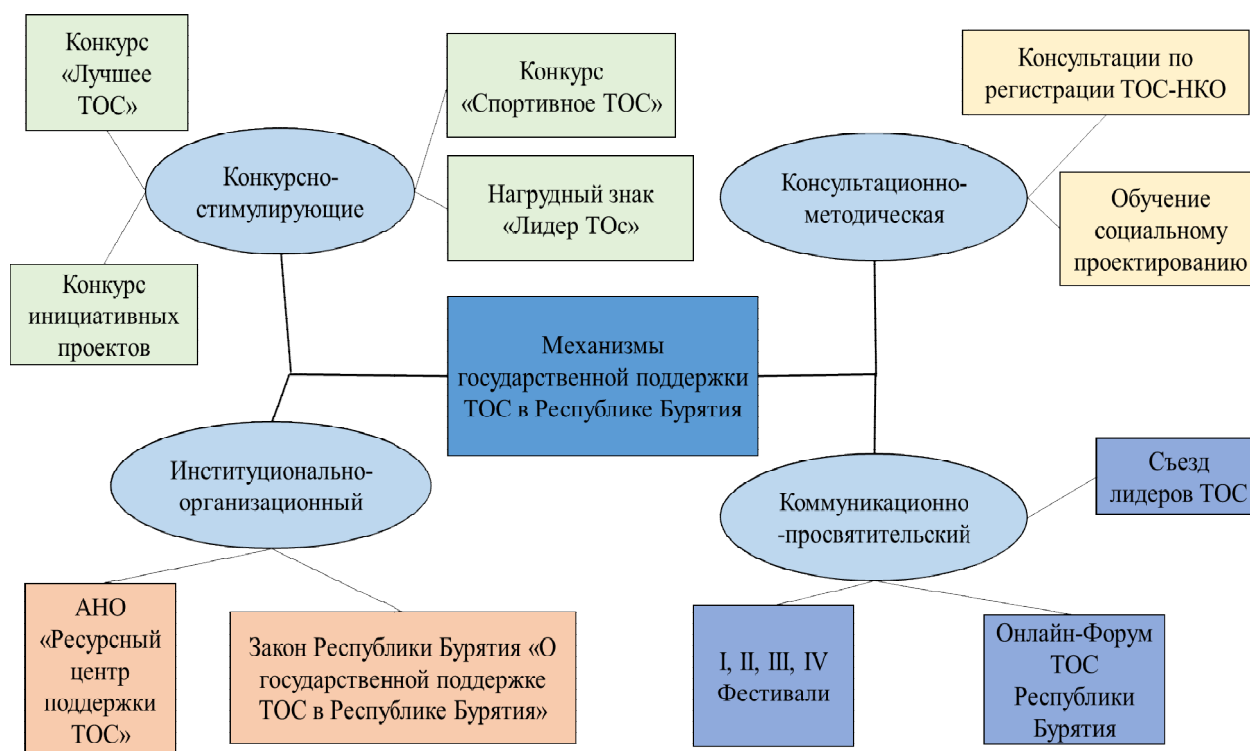


Рис. 1. Механизмы государственной поддержки ТОС

На основе проведенного анализа можно выделить четыре направления механизмов государственной поддержки ТОС в Республике Бурятия, представленных рисунком 1.

Эффективность механизмов государственной поддержки ТОС наглядно демонстрирует динамика численности ТОС (график 2). За период с 2009 по 2026 г. количество ТОС в Республике Бурятия выросло с 37 до 2417. Наиболее существенное увеличение произошло в 2010 г. — количество увеличилось в 12 раз по сравнению с 2009 г. Учреждение в 2012 г. республиканского конкурса «Лучшее ТОС» стало первым материальным стимулом для регистрации неформальных объединений. Первый республиканский фестиваль ТОС, прошедший в 2017 г., выполнил функцию популяризации движения, что отразилось на темпе прироста в 2018 г. (41,83%).

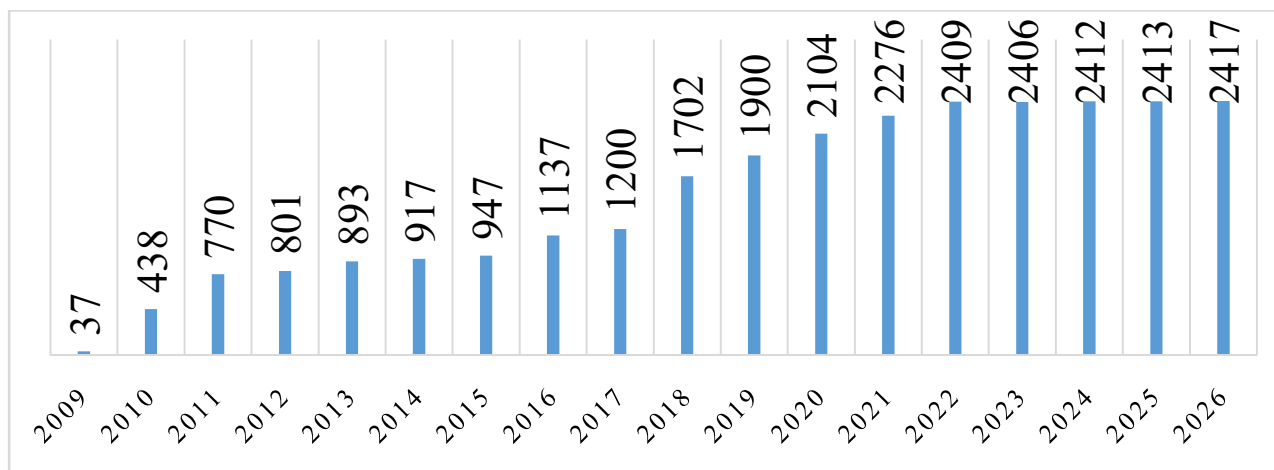


График 2. Динамика численности ТООС в Республике Бурятия

Система механизмов поддержки ТООС в Бурятии признается одной из лучших в Российской Федерации. Механизмы сочетают материальные (призовые фонды, гранты, субсидии) и нематериальные (знак «Лидер ТООС», фестивали, обучение) стимулы. Особое значение имеет переход Ресурсного центра поддержки ТООС от проектного режима к постоянно действующей организации, что свидетельствует об институциональном укреплении системы. Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что механизмы государственной поддержки ТООС в Республике Бурятия представляют собой комплексную систему мер, выработанных годами и реализуемых на практике. В регионе сформировалось четыре основных направления поддержки: конкурсno-стимулирующее, институционально-организационное, консультационно-методическое и коммуникационно-просветительское.

Ключевыми мерами поддержки выступили: республиканский конкурс «Лучшее ТООС» (призовой фонд увеличился с 15 до 80 млн рублей), Закон Республики Бурятия «О государственной поддержке ТООС», Ресурсный центр поддержки ТООС (с 2024 г. — постоянно действующая АНО), нагрудный знак «Лидер ТООС», республиканские фестивали и съезды лидеров ТООС.

Эффективность системы подтверждается ростом числа ТООС с 37 в 2009 г. до 2417 в 2026 г., признанием Бурятии лидером России по развитию ТООС, а также активным внедрением новых мер поддержки. Опыт Республики Бурятия может быть использован для тиражирования в других субъектах Российской Федерации, заинтересованных в развитии институтов гражданского общества и повышении вовлеченности населения в решение вопросов местного значения.

Литература

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: закон Российской Федерации от 20.03.2025 № 33. URL: www.consultant.ru.
2. Об организации местного самоуправления в Республике Бурятия: закон Республики Бурятия от 18.12.2025 № 1325-VII // URL: <https://base.garant.ru>
3. О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Республике Бурятия: закон Республики Бурятия от 09.05.2018 № 2940-V. URL: <https://base.garant.ru>
4. О республиканском конкурсе “Лучшая местная администрация по работе с территориальным общественным самоуправлением”: постановление Правительства Республики Бурятия от 19.08.05.2010 № 350. URL: <https://base.garant.ru>

5. О республиканском конкурсе “Лучшее территориальное общественное самоуправление”: постановление Правительства Республики Бурятия от 19.08.2010 № 351. URL: <https://base.garant.ru>
6. О республиканском фестивале территориального общественного самоуправления: постановление Правительства Республики Бурятия от 11.11.2024 № 642. URL: [https:// www.consultant.ru](https://www.consultant.ru)
7. О создании автономной некоммерческой организации „Ресурсный центр поддержки территориального общественного самоуправления Республики Бурятия“: постановление Правительства Республики Бурятия от 09.01.2024 № 2. URL: <https://base.garant.ru>
8. О порядке рассмотрения и конкурсного отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки из республиканского бюджета: постановление Правительства Республики Бурятия от 17.12.2024 № 785. URL: <https://base.garant.ru>
9. О республиканском конкурсе "Спортивное территориальное общественное самоуправление": Постановление Правительства Республики Бурятия от 24.05.2025 № 166. URL: <https://base.garant.ru>
10. Бреславский А. С. Территориальное общественное самоуправление в современной Бурятии: условия устойчивого развития // Крестьянские исследования. 2021. №2. С. 79–98. URL: <https://docs.yandex.ru> (дата обращения: 08.08.2026).
11. Булах Е. С. Территориальное общественное самоуправление: опыт регионов // Социально-политические науки. 2024. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/territorialnoe-obschestvennoe-samoupravlenie-opyt-regionov> (дата обращения: 23.07.2026).
12. Фестиваль ТОС Бурятии собрал более 1700 активистов со всей республики. URL: <https://egov-buryatia.ru> (дата обращения: 10.08.2026).
13. Энциклопедический словарь «Конституционное право России» / под редакцией В. И. Червонюка. Москва: Юридическая литература, 2002. Статьи на букву "Т". URL: <https://law.niv.ru/doc/dictionary/constitutional-law-of-russia/fc/slovar-210.htm#zag-675> (дата обращения: 08.08.2026).

Статья поступила в редакцию 17.08.2026; одобрена после рецензирования 03.09.2026; принята к публикации 07.09.2026.