

БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

© Вампилова Арюна Дамдиновна

Обучающийся,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, г. Улан-Удэ

aryu2yuna@gmail.com

Аннотация. Статья посвящена исследованию параметров бюджетной системы страны в годы Великой Отечественной войны. Рассмотрены основные аспекты формирования и использования централизованных денежных фондов советского государства в годы войны. Представлена структура доходов и расходов бюджетной системы страны. Рассмотрены основные союзные, региональные и местные налоги, уплачиваемые предприятиями и населением в госбюджет. Отмечена высокая роль советских граждан в формировании предпосылок Великой Победы над фашизмом.

Ключевые слова: финансы, бюджет, бюджетная система, доходы, расходы, налоги, Великая Отечественная война, дефицит бюджета

THE BUDGET SYSTEM DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR

Aryuna D. Vampilova

Student,

Dorzhi Banzarov Buryat State University

Ulan-Ude, Russia

aryu2yuna@gmail.com

Abstract. The article is devoted to the study of the parameters of the country's budget system during the Great Patriotic War. The main aspects of the formation and use of centralized monetary funds of the Soviet state during the war years are considered. The structure of income and expenses of the country's budget system is presented. The main union, regional and local taxes paid by enterprises and the population to the state budget are considered. The high role of Soviet citizens in shaping the prerequisites for the Great Victory over Fascism was noted.

Keywords: finance, budget, budget system, revenues, expenses, taxes, the Great Patriotic War, budget deficit.

Бюджетная система государства формировалась с момента создания СССР. Она включала союзный, региональные и местные бюджеты. Окончательно бюджетная система страны сформировалась с принятием Конституции 1924 г.

Великая Отечественная война стала переломным периодом в истории страны, кардинально поменяв все сферы жизни общества. В период Великой Отечественной войны бюджетная система СССР выдержала суровые испытания. В довоенный период бюджетная система развивалась по пятилетним планам. С началом Великой Отечественной войны был прерван план третьей «пятилетки», который реализовывался с 1938 г. Бюджетная система была экстренно реструктуризирована, что было связано с особенностями покрытия военных расходов, необходимых для достижения победы в Великой Отечественной войне [7].

Доходы бюджетной системы (консолидированного государственного бюджета СССР) представлены в таблице 1.

Таблица 1

Доходы государственного бюджета СССР, млрд. руб. [1, с. 165]

Показатели	Годы					
	1940	1941	1942	1943	1944	1945
Доходы, всего из них:	180,2	177,0	165,0	204,4	268,7	302,0
От социалистического хозяйства, в т. ч.	160,1	155,0	120,4	141,4	187,2	229,7
– налог с оборота	105,9	93,2	66,4	71,0	94,9	123,1
– отчисления от прибылей	21,7	23,5	15,3	20,1	21,4	16,9
– подоходный налог и налог нетоварных операций предприятий и населения	3,2	3,1	1,9	2,9	3,5	3,3
– социальное страхование	8,5	6,9	5,8	6,7	8,9	10,3
– иные доходы	20,8	28,3	31,0	40,7	58,5	76,1
Привлечение средств населения, в т. ч.	20,1	22,0	44,6	63,0	81,5	72,3
– государственные налоги с населения	9,4	10,8	21,6	28,6	37,0	39,8
– займы, реализуемые по подписке	9,0	8,3	12,2	17,9	26,3	23,1
– прочие средства	1,7	2,9	10,8	16,5	18,2	9,4

Наибольшую долю (свыше 70%) в структуре доходов государственного бюджета составляли доходы от социалистического хозяйства. Основными источниками дохода от социалистического хозяйства являлись налоги с оборота предприятий и отчисления от прибылей.

После начала войны в целях укрепления бюджета и увеличения расходов на оборону страны были введены правки в налоговую систему государства.

3 июля 1941 г. Президиум Верховного Совета СССР издал указ «Об установлении на военное время временной надбавки к сельскохозяйственному налогу и подоходному налогу с населения», в котором установились на военное время временную надбавку сельскохозяйственному налогу в размере 100% с суммы налога, предъявленной к уплате.

21 ноября 1941 г. введен налог на холостяков, одиноких и бездетных граждан СССР [6]. Налогоплательщиками данного налога являлись одинокие и семейные, не имеющие детей, граждане: мужчины в возрасте от 20 до 50 лет и женщины в возрасте от 20 до 45 лет. При введении налога на холостяков, одиноких и бездетных граждан были увеличены государственные пособия многодетным и одиноким матерям. В государственный бюджет за счет введения данного налога поступило около 3,4 млрд. руб.

Начиная с 1942 г. был установлен военный налог [4]. При введении данного налога временная надбавка к сельскохозяйственному налогу и к подоходному налогу с населения была отменена. Плательщиками военного налога являлись граждане СССР (мужчины и женщины), достигшие 18 лет, за исключением тех граждан, которые освобождались от уплаты налога. За 1942–1945 гг. военный налог дал государственному бюджету около 72,1 млрд. руб. [2].

Помимо основных налогов граждане СССР выплачивали местные налоги и сборы, которые шли на пополнение республиканского бюджета. По Указу Президиума Верховного Совета СССР «О местных налогах и сборах» были введены следующие налоги и сборы: налог со строений; земельная рента; сбор с владельцев транспортных средств; сбор с владельцев скота; разовый сбор на колхозных рынках [5].

Несмотря на введение дополнительных налогов и увеличение ставок по другим налогам, доходы государственного бюджета не покрывали расходов бюджета в связи с сокращением налогов с оборотов, которые уплачивали все предприятия, поскольку наибольшая часть дохода использовалась на нужды войны и увеличение финансирования военного производства.

С 1940 г. по 1944 г. возросли платежи и взносы населения с 11,2% до 30,3% от общей суммы всех доходов. За весь период Великой Отечественной войны платежи и взносы населения увеличились с 22,0 млрд. руб. до 72,3 млрд. руб., то есть на 228,6%.

Кроме обязательных платежей в виде налогов, население в годы Великой Отечественной войны оказывало добровольную помощь государству для ведения войны и приближения дня победы над фашистской Германией. Помощь от населения внесло существенный вклад в государственный бюджет СССР. В первые дни войны был образован «Фонд Оборона», куда граждане могли добровольно передавать денежные средства и ценные вещи для покрытия расходов обороны страны. Совокупный объем мобилизованных наличных и безналичных денежных средств превысили 16 млрд. руб. [3, с. 398].

Во время Великой Отечественной войны среди граждан пользовались популярностью денежно-вещевые лотереи. За четыре года войны было выпущено четыре денежно-вещевых лотереи, сумма которых уходила в государственный бюджет для покрытия нужд фронта и тыла.

С первых дней войны многие ушли на фронт, преимущественно рабочие и специалисты, работавших на заводах и предприятий. Из-за нехватки рабочих сил началась мобилизация трудовых ресурсов. Мобилизованными были граждане мужского пола от 16 до 55 лет, женского пола от 16 до 45 лет и люди с третьей группой инвалидности. Уклонение от работ наказывалось лишением свободы на срок от 5 до 8 лет.

С 1941–1943 г. удельный вес социального страхования в структуре общих доходов бюджета составлял около 3%. Динамика социального страхования за первые три года войны по сравнению с довоенным периодом уменьшилась на 21,2%. В 1944 г. доход от социального страхования доходил до 8,9 млрд. руб., достигая сумму довоенного 1940 г.

Благодаря государственному страхованию покрывались расходы на оборону страны. Непосредственно с ростом проблем здоровья у населения и высокой смертностью в 1942 г. выплаты по страхованию превысили взносы, следовательно, доходы по социальному страхованию уменьшились на 15,9% в сравнении с предшествующим годом.

В страховой системе страны также были внесены некоторые изменения. Так, в 1942 г. Совет Народных комиссаров утвердил постановление «О добровольном страховании сельскохозяйственных культур, животных и средств транспорта» и Президиум Верховного Совета издал указ «Об изменении и дополнении закона об обязательном окладном страховании», в котором повышены нормы выплат по страхованию из-за чего увеличились взносы добровольного страхования. Для развития страхования Госстрах СССР внедряет новые виды индивидуального страхования, дополнительно вводятся соглашения с надбавками к пенсионному обеспечению, страхование в случае смерти, инвалидности и дожития. [3, с. 403].

Как показывает история, в период различных войн всегда возрастают расходы на оборону страны. С началом Великой Отечественной войны, по сравнению с 1940 г., доля расходов на оборону страны возросла в структуре общих расходов на 46,1%. Расходы бюджетной системы были подчинены военному времени (табл. 2).

Таблица 2

Расходы государственного бюджета СССР, млрд. руб. [1, с. 165]

Показатели	Годы					
	1940	1941	1942	1943	1944	1945
Расходы, всего	174,3	191,4	182,8	210,0	264,0	298,6
Народное хозяйство	58,4	51,7	31,6	33,1	53,8	74,5
Социально-культурные расходы	40,9	31,4	30,3	37,7	51,3	62,7
Оборона страны	56,8	83,0	108,4	125,0	137,8	128,2
Государственное управление	6,8	5,1	4,3	5,2	7,4	9,2
Прочие расходы	11,4	20,2	8,2	9,0	13,7	24,0

В целях покрытия расходов на оборону страны государству пришлось сократить затраты на народное хозяйство и социально-культурную деятельность. В 1941 г. расходы на народное хозяйство сократились на 11,5%, социально-культурные расходы — на 23,2%. Тем не менее, видна незначительная тенденция увеличения расходов на народное хозяйство и социально-культурные расходы до 1943 г. Начиная с 1944 г. расходы социально-культурной деятельности и народного хозяйства приходят в состояние довоенного периода. Причиной увеличения данных расходов были обширные восстановительные работы в районах, которые были оккупированы фашистскими войсками.

С 1941 г. расходы государственного бюджета СССР были выше доходов страны, то есть, наблюдается дефицит бюджета (рис. 1). На протяжении первых трех лет Великой Отечественной войны госбюджет оставался дефицитным.

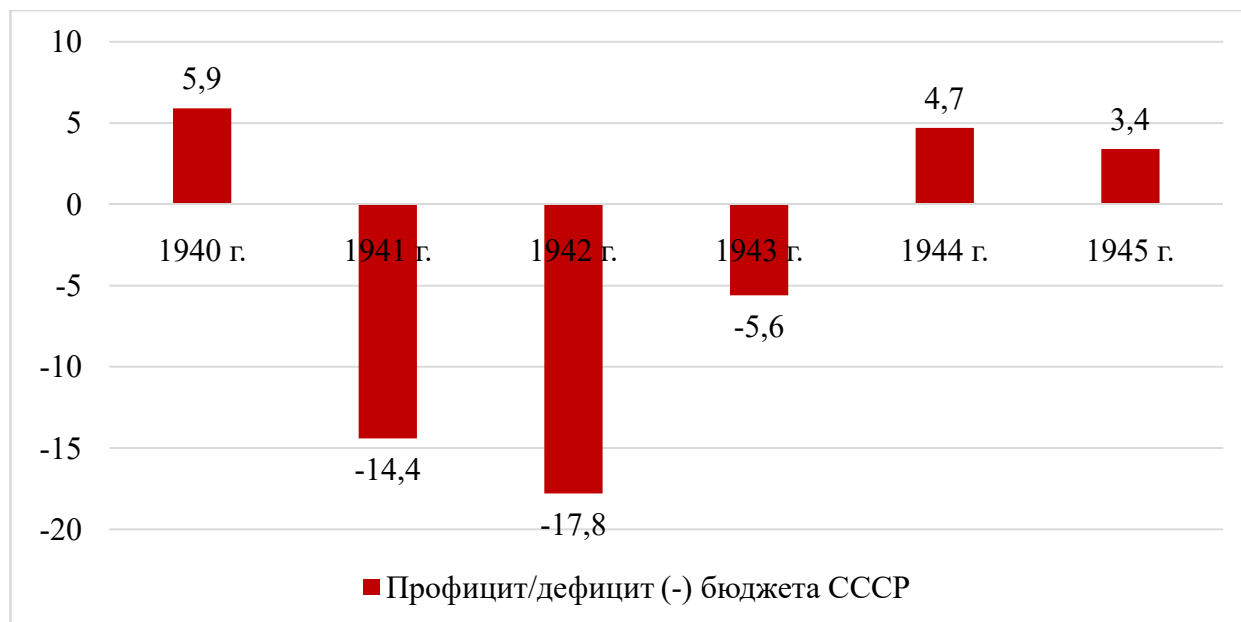


Рис. 1. Профицит, дефицит (-) бюджета СССР

Начиная с 1944 г. доходы бюджета государства стали превышать расходы благодаря налоговым поступлениям, в особенности — росту налогов населения и увеличению налога с оборота предприятий.

Для покрытия дефицита бюджета государство приняло ряд вынужденных мер. До начала Великой Отечественной войны уже вводились государственные займы. Поэтому для увели-

чения доходов бюджета 14 апреля 1942 г. был размещен первый государственный военный заем среди населения на сумму 10 млрд. руб. Население с одобрением отнеслось к военному займу, поэтому за десять дней после размещения первого займа подписало на сумму 12,8 млрд. руб., что превысило сумму займа на 2,8 млрд. руб. За военный период было размещено четыре государственных военных займа.

Дополнительное пополнение государственного бюджета осуществлялось, в том числе, через регулирование цен на товары, которые не являются товарами первой необходимости. Таким образом, Государство посредством ценообразования увеличивало доходы государственного бюджета, однако, такое повышение цен было допущено лишь в ограниченных пределах. На первом этапе войны была введена карточная система снабжения нормированными товарами. В ноябре 1941 г. все республики страны перешли на карточную систему. В 1947 г. с проведением денежной реформы карточная система в стране была отменена.

Непосредственно источником дохода в государственный бюджет служила эмиссия денег, но она была не столь значительной относительно привлечения средств населения и дохода от социалистического хозяйства. В сравнении с другими странами, участвовавшими во Второй мировой войне, денежное обращение СССР оказалось намного меньше.

Таким образом, из-за нападения фашистской Германии на СССР пришлось переводить экономику на военный режим и развивать военную промышленность. Данный перевод осуществился за один год с начала войны. Государство все силы направило на поддержание военной промышленности и оборону страны. Несмотря на тяжелые годы, безвозмездные добровольные пожертвования граждан СССР сыграли огромную роль, как в бюджетной системе государства, так и в победе над фашистскими войсками. В том числе, вынужденные меры для покрытия дефицита государственного бюджета и надлежащий контроль за годы войны способствовали росту доходов бюджета.

Литература

1. Великая Отечественная война. Юбилейный статистический сборник: Стат.сб. / Росстат — Москва., 2015. — 299 с.
2. Глушакова, О. В. Механизмы адаптации системы государственных финансов СССР к условиям военного времени в довоенный период и в годы Великой Отечественной войны / О. В. Глушакова // Денежная система России: история, современность и перспективы развития : Сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции, Новосибирск, 31 октября — 01 2019 года / Под научной редакцией Н.В. Фадейкиной. — Новосибирск: Сибирская академия финансов и банковского дела, 2019. — С. 10-21. — EDN HBMXRQ.
3. Дьяченко В.П. История финансов СССР (1917–1950 гг.) / В.П. Дьяченко. — Москва: Наука, 1978. — 496 с.
4. О военном налоге: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 29. 12.1941 г.
5. О местных налогах и сборах: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 10.04.1942 г.
6. О налоге на холостяков, одиноких и бездетных граждан: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 21.11.1941 г
7. Чадаев Я.Е. Экономика СССР в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) / Я.Е.Чадаев ; — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Мысль, 1985. — 494 с.

Статья поступила в редакцию 28.05.2026; одобрена после рецензирования 01.06.2026; принята к публикации 08.06.2026.