

**Государственно - частное партнёрство в сфере физической культуры и спорта в республике Бурятия**

*Аннотация.* В статье проведён краткий анализ практической деятельности по осуществлению государственно - частного партнёрства (далее – ГЧП) в области в сфере физической культуры и спорта в республике Бурятия. Изучена основа бизнес-проектов. Подробно исследованы сведения бизнес-проектов, условия договоров, процедура осуществления, а кроме того, сам процесс постройки объектов в рассматриваемой сфере. Выявлены факторы невысокого интереса предпринимателей участвовать в проектах ГЧП в области физической культуры и спорта. Часть государственных затрат на проект, строительство и введение в эксплуатацию объектов инфраструктуры спорта, считается не полной. Во взаимосвязи с этим, назрел вопрос об увеличении эффективного применения средств бюджета и привлечения бизнеса, с целью осуществления общих бизнес-проектов в области физической культуры и спорта. Выявлены обстоятельства, провоцирующие невысокую сопричастность предпринимателей в ГЧП в анализируемой сфере.

*Ключевые слова:* Государственно - частное партнёрство, частные инвестиции, социально-экономическое развитие, концессионное соглашение, частный партнёр, государственный партнёр, инвестиционные проекты, концедент, концессионер.

**Public-private partnership in the field of physical culture and sports in the Republic of Buryatia**

*Abstract:* The article provides a brief analysis of practical activities for the implementation of public-private partnership (hereinafter – PPP) in the field of physical culture and sports in the Republic of Buryatia. The basis of business projects

*has been studied. The information of business projects, the terms of contracts, the implementation procedure, and in addition, the process of building facilities in the field under consideration are studied in detail. The factors of low interest of entrepreneurs to participate in PPP projects in the field of physical culture and sports have been identified. Part of the government costs for the project, construction and commissioning of sports infrastructure facilities are considered incomplete. In connection with this, there is a question of increasing the effective use of budget funds and attracting business in order to implement common business projects in the field of physical culture and sports. The circumstances provoking the low involvement of entrepreneurs in PPP in the analyzed area have been identified.*

**Key words:** *Public-private partnership, private investment, socio-economic development, concession agreement, private partner, public partner, investment projects, grantor, concessionaire.*

Государственно - частное партнёрство – это оформленное юридически на конкретный период времени, основанное на соединении ресурсной базы и разделении рисков, совместная деятельность публичного партнёра с одной стороны и частного партнёра – с другой, которая выполняется на основе договоров о ГЧП с целью привлечь в экономику частные вложения, предоставления органами государственной власти доступности товаров, работ, услуг и увеличения их качественной составляющей.

На рис.1 показана модель взаимодействия государства и частного партнёра в проекте ГЧП.



Рисунок. 1 Схема на примере взаимодействия государства и частного партнёра в проекте ГЧП

Представим ключевые преимущества ГЧП для государства:

- ГЧП даёт возможность привлечь внебюджетные ресурсы в долговременные проекты;
- выгодное распределение рисков и ответственности с частным партнёром;
- решение общественной проблемы.

Ключевые преимущества ГЧП для частного партнёра:

- невысокие риски;
- обеспеченный устойчивый финансовый поток в долговременной перспективе.

Реализация инфраструктурных объектов физической культуры и спорта может иметь пять различных разновидностей, которые представлены на рис. 2.

**Анализ форм реализации инфраструктурных проектов в области физической культуры и спорта**

<b>А</b>	<b>Аренда с инвестиционными условиями</b>
1	Объект соглашения – любые объекты
2	Право собственности на объект – государственная (муниципальная) собственность
3	Предоставление земельных участков и объекта – объект или земельный участок передаются на правах аренды
4	Источник возврата инвестиций частного партнера – доход от эксплуатации
5	Бюджетное финансирование частного партнера по соглашению – нет
6	Источник финансирования платежей по соглашению – нет
<b>Б</b>	<b>Концессионное соглашение с прямым сбором платы</b>
1	Объект соглашения – объекты, определенные в Законе № 115*, в том числе объекты спорта
2	Право собственности на объект – государственная (муниципальная) собственность концедента
3	Предоставление земельных участков и объекта – предоставление земельных участков и объекта – объект передается на правах владения и пользования концессионеру земельные участки передаются по договору аренды (субаренды) (дополнительных торгов не требуется)
4	Источник возврата инвестиций частного партнера – доход от сбора платы с пользователей
5	Бюджетное финансирование частного партнера по соглашению – капитальный грант
6	Источник финансирования платежей по соглашению – бюджетные инвестиции на капитальный грант
<b>В</b>	<b>Концессионное соглашение с прямым сбором платы и гарантией минимального дохода</b>
1	Объект соглашения – объекты, определенные в Законе №115, в том числе объекты спорта
2	Право собственности на объект – государственная (муниципальная) собственность концедента
3	Предоставление земельных участков и объекта – предоставление земельных участков и объекта – объект передается на правах владения и пользования концессионеру земельные участки передаются по договору аренды (субаренды) (дополнительных торгов не требуется)
4	Источник возврата инвестиций частного партнера – доход от сбора платы с пользователей и гарантия минимального дохода из бюджета
5	Бюджетное финансирование частного партнера по соглашению – капитальный грант, гарантия минимального дохода (ГМД)
6	Источник финансирования платежей по соглашению – бюджетные инвестиции на капитальный грант, субсидии на ГМД
<b>Г</b>	<b>Концессионное соглашение с платой концедента</b>
1	Объект соглашения – объекты, определенные в Законе № 115, в том числе объекты спорта
2	Право собственности на объект – государственная (муниципальная) собственность концедента
3	Предоставление земельных участков и объекта – предоставление земельных участков и объекта – объект передается на правах владения и пользования концессионеру земельные участки передаются по договору аренды (субаренды) (дополнительных торгов не требуется)
4	Источник возврата инвестиций частного партнера – плата концедента из бюджета
5	Бюджетное финансирование частного партнера по соглашению – капитальный грант, плата концедента, включающая инвестиционную составляющую
6	Источник финансирования платежей по соглашению – бюджетные инвестиции на капитальный грант, субсидии на плату концедента
<b>Д</b>	<b>Соглашение о государственно-частном партнерстве</b>
1	Объект соглашения – объекты, определенные в Законе о ГЧП, которые могут находиться в частной собственности
2	Право собственности на объект – частная собственность (собственность частного партнера) / государственная собственность, если преимущественно бюджетное финансирование
3	Предоставление земельных участков и объекта – предоставление земельных участков и объекта – объект передается на правах владения и пользования, после ввода в эксплуатацию возникает право собственности частного партнера на объект. Земельные участки передаются по договору аренды (субаренды) (дополнительных торгов не требуется)
4	Источник возврата инвестиций частного партнера – доход от эксплуатации и/или технического обслуживания объекта выплаты публичного партнера
5	Бюджетное финансирование частного партнера по соглашению – частичное финансирование создания объекта, полное или частичное финансирование эксплуатации и/или технического обслуживания объекта
6	Источник финансирования платежей по соглашению – субсидии

\*Закон № 115 – Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ РФ

Рисунок 2. Формы реализации инфраструктурных проектов



Рисунок 3. Общая схема реализации концессионного соглашения

Для нашего региона существует отдельная специально разработанная дальневосточная концессия. Впервые подписана в 2021 году на Восточном экономическом форуме.

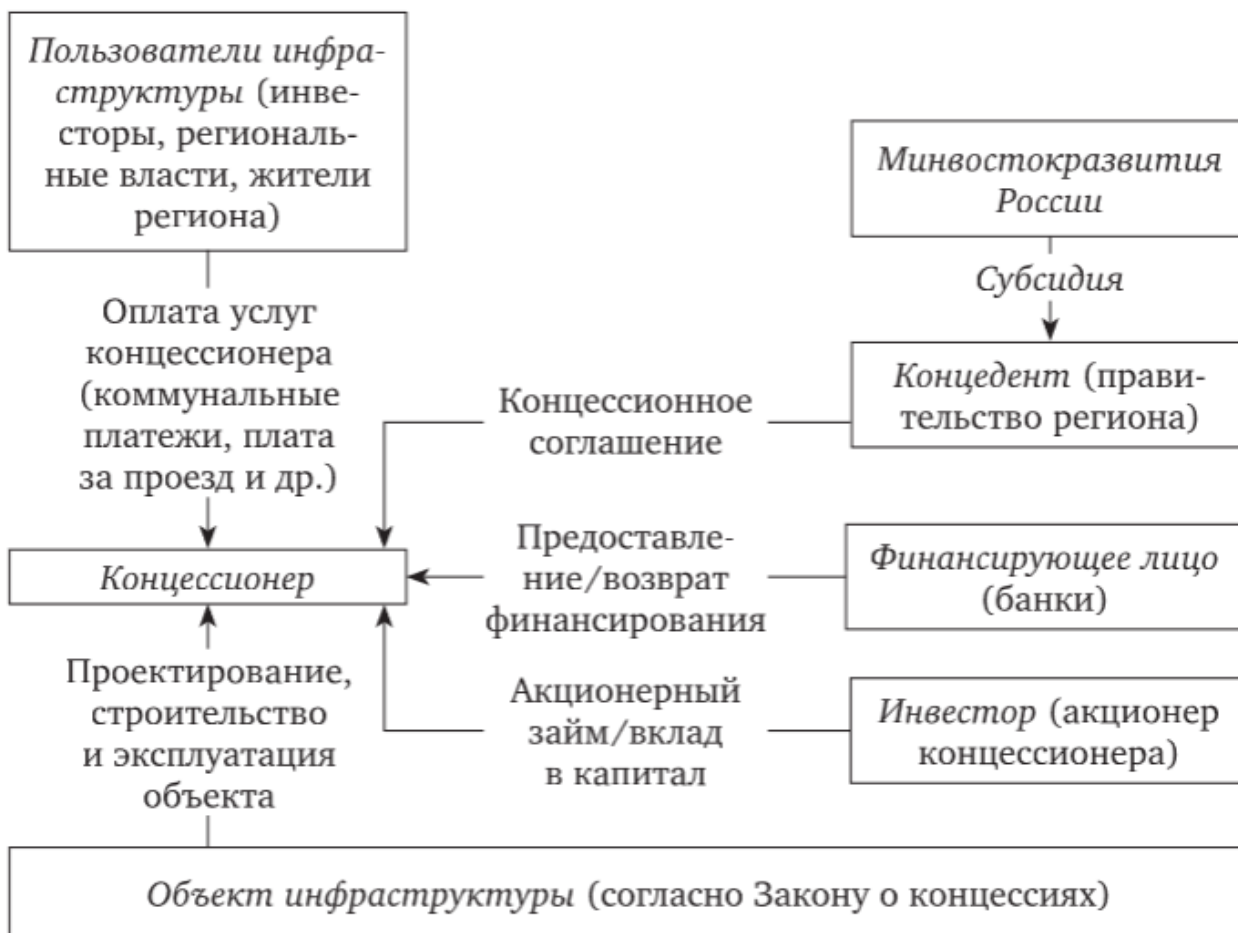


Рисунок 4. Схема реализации дальневосточной концессии

Государственно - частное партнёрство в сфере физической культуры и спорта в республике Бурятия.

На сегодняшний день в мониторинге социально-экономического развития Российской Федерации, на первый план выходит спортивное развитие подрастающей молодёжи, а кроме того, увеличение степени вовлеченности заниматься спортом людей среднего и старшего возраста.

В Республике Бурятия прослеживается неравномерное обеспечение спортивной инфраструктурой. Начиная с 2021 года, в Республике начала действовать государственная программа «Развитие физической культуры и спорта», помимо этого, начал работать национальный проект «спорт – норма жизни». Стратегии развития физической культуры и спорта разработаны на период до 2030 года, где предусмотрено формирование условий для занятий спортом для населения всех возрастов и подготовка спортсменов с целью достижения высоких результатов и увеличения конкуренции на международной арене. Данные программы побуждают повысить число бизнес-проектов ГЧП, вследствие того, что могут представить значительную долю финансирования проекта, что существенно сокращает риски частных партнёров.

В Республике Бурятия с 2019 года по январь 2024 года, было оформлено 179 проектов ГЧП, из них 11 в сфере физической культуры и спорта. Наиболее дорогостоящий проект в этой области «Региональный центр по Хоккею в г. Улан - Удэ», цена строительства которого на январь 2024 года, по сведениям платформы инвестиционного портала республики Бурятия, достигает 4770000000 рублей.

Представленные сведения говорят о небольшой доле бизнес-проектов в сфере физической культуры и спорта в Бурятии, если брать к общей доле существующих бизнес-проектов ГЧП.

Далее представим существующие в Республике Бурятия бизнес-проекты ГЧП. Согласно сведениям «Росинфра» на январь 2024 года прошли регистрацию 11 проектов:

- по форме Концессионного соглашения (115 ФЗ) – 9;

– по форме ГЧП/МЧП (224-ФЗ): 1 проект на этапе проектной инициативы, 4 проекта из них на региональном уровне, 7 – на муниципальном.

Рассмотрим данные проекты более подробно:

1. «Строительство и эксплуатация спортивного центра с универсальным игровым залом в с. Багдарин».

Договор заключен 31.12.2018 года в рамках индивидуально - частной инициативы. Публичным партнёром является администрация МО «Баунтовский эвенкийский район», частным партнёром выступило золотодобывающее предприятие ООО «Кардинал». Концессионный договор заключен сроком на 7 лет, по истечении которого, объект будет являться собственностью муниципалитета, хотя были привлечены лишь частные инвестиции в размере 35 989 000 рублей. Уровень проекта муниципальный.

2. «Региональный центр по хоккею в г. Улан - Удэ».

Договор заключен сроком на 13 лет, в рамках индивидуально - частной инициативы. Публичным партнёром является Министерство спорта и молодёжной политики республики Бурятия, частным партнёром выступило ООО «Арена».

Ледовый дворец строится в соответствии с Федеральным проектом «Спорт – норма жизни», и должен был быть построен и введён в эксплуатацию летом 2021 года. Однако закончить своевременно не получилось из-за форс-мажора: во-первых, помешала пандемия COVID-19, во-вторых, из-за стремительного роста цен на стройматериалы, не удалось найти дополнительные средства.

Несмотря на это, у подрядчика получилось достичь дополнительного финансирования из федерального бюджета на сумму 136 000 000 рублей. Средства израсходовали согласно предназначению, в доказательство чего были представлены акты проведённых работ, однако средств оказалось недостаточно. В результате расходы на реализацию проекта возросли до 4 770 000 000 рублей. Во взаимосвязи с этим, сдачу объекта сперва перенесли на сентябрь 2023 года, а затем на 2024 год. Уровень проекта региональный.

3. Строительство спортивного комплекса «Забайкалец» в п. Загорск МО «Город Улан - Удэ».

Договор заключен сроком на 15 лет в рамках индивидуально - частной инициативы. Публичным партнёром является Министерство экономики республики Бурятия. Размер частных инвестиций составит 201 000 000 рублей. Этот проект пока на стадии проектной идеи, и на сегодняшний день ещё не реализуется. Уровень проекта региональный.

4. Концессионное соглашение о создании и эксплуатации объекта «Физкультурно - оздоровительный комплекс» в 103 микрорайоне МО «Город Улан - Удэ».

Планируемый метод инициирования проекта: заключение договора по результатам конкурса сроком на 30 лет. Публичным партнёром является Администрация МО «Город Улан - Удэ». Добавлен 18.01.2021 года. Размер частных инвестиций составит 235 033 000 рублей. Проект закрыт из-за неудавшегося конкурса. Уровень проекта муниципальный.

5. Спортивный зал в с. Сотниково Республики Бурятия.

Публичным партнёром является Министерство спорта и молодёжной политики республики Бурятия. Планируемый метод инициирования проекта: заключение договора по результатам конкурса. Частным партнёром выступило ООО «Трансуголь».

Правовая форма осуществления проекта – договор об ГЧП/МЧП (224 ФЗ), от 26.10.2020 года. Размер инвестиций из федерального бюджета составил 34 395 500 рублей (85,52%), размер частных инвестиций составил 5 822 000 рублей (14,48%).

Предполагаемые источники возврата вложений: непосредственное получение оплаты от потребителей за пользование объектом (услуги), иная коммерческая деятельность (субаренда, реклама, торговля и пр.). Введён в эксплуатацию. Уровень проекта региональный.



6. Концессионное соглашение о создании и эксплуатации объекта «Физкультурно - оздоровительный комплекс открытого типа в МАОУ «СОШ № 55» МО «Город Улан - Удэ».

Планируемый метод инициирования проекта: заключение договора по результатам конкурса. Публичным партнёром является Администрация МО «Город Улан - Удэ». Добавлен 02.03.2021 года. Размер частных инвестиций составит 3 149 000 рублей, а бюджетных – 28 350 000 рублей.

Предполагаемые источники возврата вложений: непосредственное получение оплаты от потребителей за пользование объектом (услуги). Проект закрыт из-за неудавшегося конкурса. Уровень проекта муниципальный.

7. Концессионное соглашение о создании и эксплуатации объекта «Физкультурно - оздоровительный комплекс открытого типа в МАОУ «СОШ № 43» МО «Город Улан - Удэ».

Планируемый метод инициирования проекта: заключение договора по результатам конкурса. Публичным партнёром является Администрация МО «Город Улан - Удэ». Добавлен 02.03.2021 года. Размер частных инвестиций составит 3 871 000 рублей, а бюджетных – 34 845 000 рублей.

Предполагаемые источники возврата вложений: непосредственное получение оплаты от потребителей за пользование объектом (услуги). Проект закрыт из-за неудавшегося конкурса. Уровень проекта муниципальный.

8. Концессионное соглашение о создании и эксплуатации объекта «Физкультурно - оздоровительный комплекс открытого типа в МАОУ «СОШ № 13» МО «Город Улан - Удэ».

Планируемый метод инициирования проекта: заключение договора по результатам конкурса. Публичным партнёром является Администрация МО «Город Улан - Удэ». Добавлен 02.03.2021 года. Размер частных инвестиций составит 3 577 000 рублей, а бюджетных – 32 196 000 рублей.

Предполагаемые источники возврата вложений: непосредственное получение оплаты от потребителей за пользование объектом (услуги). Проект закрыт из-за неудавшегося конкурса. Уровень проекта муниципальный.

9. Концессионное соглашение «Создание и эксплуатация объекта спорта – мини - футбольное поле с искусственным покрытием и беговыми дорожками по ул. Восточная мкр. Солдатский г. Улан - Удэ».

Планируемый метод инициирования проекта: заключение договора по результатам конкурса. Публичным партнёром является Администрация МО «Город Улан - Удэ». Добавлен 10.08.2021 года. Размер частных инвестиций составит 11 200 000 рублей. Обязательство частного партнёра – единовременная арендная плата за земельный участок: 100 000 рублей.

Предполагаемые источники возврата вложений: непосредственное получение оплаты от потребителей за пользование объектом (услуги). Проект закрыт из-за неудавшегося конкурса. Уровень проекта муниципальный.

10. Концессионное соглашение на проектирование, создание и эксплуатацию объекта «Волейбольный центр по ул. Ринчино г. Улан - Удэ».

Метод инициирования проекта: заключение договора, сроком на 15 лет по результатам конкурса от 14.02.2023 года. Публичным партнёром является Администрация МО «Город Улан - Удэ», частным партнёром выступило ООО «Центр волейбола Эйс».

В проекте содержится обязательство подписания прямого договора. Общий размер финансирования – 200 000 000 рублей. Обязательство частного партнёра – единовременно оплатить аренду 100 000 рублей за использование земельного участка.

Предполагаемые источники возврата вложений: непосредственное получение фиксированной оплаты от потребителей за пользование объектом (услуги) со стороны публичного партнёра (бюджета).

Открытие планируется в 2024 году. Уровень проекта муниципальный.

11. Концессионное соглашение в отношении финансирования, проектирования, строительства, оснащения, технического обслуживания и эксплуатации объектов физической культуры и спорта – модульных спортивных площадок капитального типа для занятий массовыми видами спорта с цифровой инфраструктурой в Республике Бурятия.

Метод инициирования проекта: заключение договора в рамках процедуры частной инициативы. Публичным партнёром является Администрация МО «Город Улан - Удэ», частным партнёром выступило ООО «Национальные Технологии». Размер частных инвестиций составит 23 025 667 (5,86%) рублей, а бюджетных – 370 039 255 (94,14%) рублей.

В проекте содержится обязательство подписания прямого договора. Проект на стадии реализации. Уровень проекта региональный.

Из представленных 11 проектов, на сегодняшний день реализованы лишь четыре, шесть проектов закрыты из-за неудавшегося конкурса, а вернее из-за того, что не нашлось заявителей, желающих участвовать в проекте. Один проект находится на этапе проектной инициативы.

Отталкиваясь от того, что общее количество о бизнес-проектов, прошедших соответствующую регистрацию небольшое, исходя из количества всех проектов по республике Бурятия, принимая во внимание то, что сфера спорта прекрасно подходит к ГЧП, автор пришёл к выводу, что в республике Бурятия недостаточно развито ГЧП в сфере физической культуры с спорта.

В соответствии с этим, автором были выявлены следующие обстоятельства:

- определённые риски в окупаемости объекта. Частник может ставить под сомнение ожидаемый уровень спроса на услуги объекта, который он финансирует;

- повышенный процент по ключевой ставке Центрального Банка. Большой процент по кредитованию банком, а кроме того, плавающая процентная ставка уменьшают притягательность для бизнеса, чтобы привлечь инвестора;

- значительная доля бизнес - сообществ не владеет информацией о существовании ГЧП из-за недостаточного информирования государственных и муниципальных заказчиков;

- совсем небольшой опыт применения ГЧП в Российской Федерации и, непосредственно в республике Бурятия;

– несовершенство законодательной основы, которая регламентирует проектное финансирование, периодическое внесение поправок и дополнений в закон – все это вместе уменьшают активность потенциальных инвесторов.

В данный момент в проектах ГЧП проекты ориентированы в основном на строительстве спортивных сооружений для игровых видов спорта: футбол, волейбол, баскетбол, массовый спорт, хоккей. Вместе с тем, в г. Улан - Удэ прослеживается дефицит мест с целью занятий лёгкой атлетикой, как зимой, так и летом. В текущий период имеется два крытых обогреваемых легкоатлетических манежа. Однако, принимая во внимание их число, характерные архитектурные черты (число дорожек, недостаток добавочных дорожек для спринта и разминки, число раздевалок) необходимо сделать вывод о том, что прослеживается резкая нехватка спортивной инфраструктуры, чтобы заниматься лёгкой атлетикой.

Отталкиваясь от полученных результатов исследования, следует принять в работу проекты по строительству крытых манежей для лёгкой атлетики, например, в районе Левого берега и пос. Восточный и задействовать бизнес - общество к сотрудничеству в осуществлении таких бизнес-проектов.

В текущий период времени, положение физической культуры и спорта в России отображает положительный итог осуществления государственной политики в сфере физической культуры и спорта, в согласовании с указами и поручениями Президента РФ, «Стратегией развития физической культуры и спорта до 2030 года». У людей образовалось стойкое позитивное отношение к ведению здорового образа жизни.

Таким образом, раскрыв суть ГЧП с её плюсами и минусами, возможно сформулировать вывод о том, что ГЧП может результативно разрешить отмеченные трудности перед государством в сфере социальной политики по осуществлению социально значимых услуг. Это даст возможность удовлетворить потребность населения на предоставление им новых объектов спортивной инфраструктуры.

## Список использованных источников:

1. Конституция Российской Федерации. – М.: Издательский дом А. Громова, 2022.
2. Конституция Республики Бурятия (принята Верховным Советом Республики Бурятия 22 февраля 1994 г.) (с изменениями и дополнениями)
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.04.2022)
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2021 г. № 1661 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации.
5. Ларина О. И. Государственно - частное партнёрство в сфере физической культуры и спорта / О. И. Ларина // Управление. – 2018. - № 4 (22). – С. 21-28 <https://doi.org/10.26425/2309-3633-2018-4-21-28>
6. Методика оценки и сертификации зданий для эксплуатируемых объектов (In–Use) // <https://rosinfra.ru/library/metodika-ocenki-i-sertifikacii-zdanij-dla-ekspluatiruemyh-obektov-in-use>
7. Все больше россиян занимаются спортом или физкультурой // <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2023/02/14/962911-bolshe-rossiyan-zanimayutsya-sportom>
8. Привлечение финансирования в проекты ГЧП // <https://pppadvisor.ru/category/all/>
9. Реестр инвестиционных проектов // <https://invest-buryatia.ru/reestr>
10. Развитие спортивной инфраструктуры массового спорта // <https://rosinfra.ru/library/razvitie-sportivnoj-infrastruktury-massovogo-sporta>

Раздел журнала: № 2

Автор: Мардаленова Людмила Викторовна

Место учебы: Бурятский государственный университет, ИПЭ, кафедра экономической теории, государственного и муниципального управления

Место работы:

Контакты: 8951-630-10-07, e-mail: [angi\\_goli@mail.ru](mailto:angi_goli@mail.ru)

Author: Mardalenova Lyudmila Viktorovna

Place of study: Buryat State University, IPE, Department of Economic Theory, State and Municipal Administration

Place of work:

Contacts: 8951-630-10-07, e-mail: [angi\\_goli@mail.ru](mailto:angi_goli@mail.ru)

Научный руководитель: Санжин Бато Баирович, кандидат экономических наук, доцент.

Место работы: Бурятский государственный университет, кафедра экономики и управления

Контакты: 29-71-60 (доб. 334)

Scientific director: Sanzhin Bato Bairovich, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor.

Place of work: Buryat State University, Department of Economics and Management

Contacts: 29-71-60 (ext. 334)