

**АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕЛИОРАТИВНЫХ
СИСТЕМ В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ**

Аннотация. Статья посвящена анализу эффективности использования мелиоративных систем в Республике Бурятия. Проведен анализ наличия мелиорированных земель, проведения поливов, ремонта гидротехнических сооружений в республике. Обобщены данные за 2015-2018 годы по исполнению государственного задания ФГБУ «Управление «Бурятмелиоводхоз». Выявлены проблемы при постановке гидротехнических сооружений на кадастровый учет. Процент износа мелиоративных объектов составляет более 70%. Система мелиорации республики находится в неудовлетворительном состоянии, необходимы комплексные мероприятия по созданию высокотехнологичной отрасли для увеличения объемов сельскохозяйственной продукции.

Ключевые слова: мелиорация, эффективность, сельскохозяйственные товаропроизводители, мелиорированные земли, орошаемые земли, гидротехнические сооружения, кадастровый учет.

© Dugarova A.B., Sangin B.B.

**ANALYSIS OF THE EFFECTIVENESS OF THE MELIORATION SYSTEMS
USE IN THE REPUBLIC OF BURYATIA**

Abstract. The article is devoted to the analysis of the effectiveness of the use of melioration systems in the Republic of Buryatia. There was conducted analysis of the availability of reclaimed land, irrigation system, repair of hydraulic structures in the Republic of Buryatia. Data for the years 2015-2018 on the execution of the state task of FGBU "Management" Buryatmeliovodkhoz " was summarized. Existing problems in the formulation of hydraulic structures for cadastral registration were identified. The percentage of deterioration of reclamation facilities is more than 70%. The republic's melioration system is in an unsatisfactory state, and complex measures are needed to



create a high-tech industry to increase the volume of agricultural products.

Keywords: melioration, effectiveness, agricultural producers, reclaimed land, irrigated land, hydraulic structures, cadastral registration

Развитие эффективного сельского хозяйства, импортозамещение продукции, обеспечение продовольственной безопасности населения являются первоочередными задачами российского государства. Современное сельскохозяйственное производство немислимо без развития комплексной мелиоративной системы, а также без водоснабжения сельхозтоваропроизводителей. Мелиорация земель позволяет повысить продуктивность сельскохозяйственной продукции и плодородие почв более чем в три-четыре раза.

В этой работе рассмотрим состояние мелиоративной системы Республики Бурятия в современных условиях и проведем анализ деятельности организации, занимающейся этими вопросами.

Основным ведомством, которое занимается непосредственно вопросами мелиорации земель в Республике Бурятия, является ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Бурятия».

Основная цель учреждения – создание необходимых условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса агрохимических, гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий, эксплуатации мелиоративных систем, переданных учреждению в оперативное управление, реализации федеральных целевых программ на территории Республики Бурятия.

На 1 января 2018 года на балансе ФГБУ «Управление «Бурятмелиоводхоз» числится 158 земельных участков, общей площадью 2935,4867 га, из них 118 земельных участков сельскохозяйственного назначения, площадью 2781,0685 га.



Право постоянного пользования оформлено на 158 участков. Объектов капитального строительства: 231 шт., в том числе протяжных 24 шт. (121,21 км), площадных 207 шт. (35 872 345,2 кв.м). Право оперативного управления оформлено в соответствии с действующим законодательством на 98 зданий и сооружений, поставлены на кадастровый учет 99 объектов, не оформлены права на 133 объекта.

Из 177,671 тыс. га мелиорированных земель в Республике Бурятия используются в сельскохозяйственном обороте 158,0 тыс. га, не используются 19,7 тыс. га по причине отсутствия сельскохозяйственных товаропроизводителей и/или неисправности или непригодности для эксплуатации внутрихозяйственной мелиоративной сети.

Таблица 1. Наличие и использование мелиорированных земель, проведение ремонта ГТС и земляных работ в Республике Бурятия за 2014-2018

Годы	2014		2015	2016	2017	2018
	ед.изм.	кол-во	кол-во	кол-во	Кол-во	Кол-во
Общая площадь мелиорированных земель	тыс. га	138,4	138,4	177,6	177,67	177,7
Проведение поливов на орошаемых землях	тыс. га	70	70	70	70	70,1
Подготовка орошаемых земель	тыс. га	114,4	114,4	70,1	70,1	70,1
Подготовка осушаемых земель	тыс. га	24	24	17,5	17,5	12,6
Ремонт ГТС	шт.	78	87	81	97	23
Земляные работы	тыс. м ³	90,41	53,49	96,07	84,5	99,46

Рассмотрим данные табл. 1 в разрезе показателей. В 2018 году площадь мелиорированных земель возросла на 39,3 тыс. га по сравнению с 2014 г., что составляет 28,4%. Обследование мелиорированных земель за 2018 г. в рамках ведения учета мелиорированных земель по плану на площади 177,671 тыс. га, фактически проведено на площади 177,671 тыс.га.

Как видно из табл. 1 площадь проведения поливов на орошаемых землях не изменяется. Площадь подготовки орошаемых земель уменьшилась, если в 2014-2015 гг. было подготовлено 114.4 тыс. га, то в 2016-2018 годах подготовлено орошаемых земель на 70,1 тыс. га.



По показателю «подготовка площади осушаемых земель» в 2014-2015 годах составляло 24 тыс. га, то к 2018 г. площадь сократилась до 12,6 тыс. га.

В 2018 году отремонтировано 23 гидротехнических сооружения (далее – ГТС). В то время как в 2014 было отремонтировано – 78 ГТС, в 2015 – 87, в 2016 – 81, в 2017 - 97. Более 70% государственных мелиоративных систем требуют восстановительных мероприятий: реконструкции, капитального ремонта.

Объем проведенных земляных работ на 2017 год снизился по сравнению 2014 годом. Если в 2014 году земляные работы проводились на 90,4 тыс. м³, то на 2018 год фактических работ проведено в объеме 99,46 тыс. м³, при плане 128,0 тыс. м³. Таким образом, не выполнены плановые объемы 2018 года на 11,6 %.

Основная деятельность ФГБУ «Управление «Бурятмелиоводхоз» для выполнения государственного задания проводится по следующим видам деятельности:

1. Эксплуатация мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений и другого имущества, переданного Учреждению в оперативное управление.
2. Проведение работ по предупреждению и ликвидации последствий аварий на мелиоративных системах и отдельно расположенных гидротехнических сооружениях.
3. Обследование мелиорированных земель в рамках ведения учета мелиорированных земель.
4. Определение технического состояния государственных мелиоративных систем и отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений при паспортизации государственных мелиоративных систем и отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

Рассмотрим деятельность ФГБУ «Управление «Бурятмелиоводхоз» по этим направлениям за 2015-2018 годы.



Таблица 2. Результаты ФГБУ «Управление «Бурятмелиоводхоз» по исполнению государственного задания за 2015-2018 годы

Показатели	Ед. изм.	2015	2016	2017	2018
Обследование мелиорированных земель в рамках ведения учета мелиорированных земель	тыс. га	138,4	177,7	177,7	177,761
Определение технического состояния государственных мелиоративных систем и отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений при паспортизации государственных мелиоративных систем и отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений	тыс. га	70	70,06	70,06	70,06
Эксплуатация мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений и другого имущества, переданного Учреждению в оперативное управление	тыс. га	70,06	70,06	70,06	70,1
Проведение работ по предупреждению и ликвидации последствий аварий на мелиоративных системах и отдельно расположенных гидротехнических сооружениях	ед.	87	81	97	23,00

1. По данным представленным в табл. 2 по эксплуатации мелиоративных систем за 2014- 2018 год доведены задания по подготовке государственных мелиоративных систем, находящихся в пользовании Республики Бурятия, муниципальных образований и сельхозтоваропроизводителей, к сезону эксплуатации 2019 года на площади 70,10 тыс. га оросительных систем и 12,60 тыс. га осушительных систем. На конец года подготовлено 45,41 тыс. га оросительных систем, что составляет 64,77% и 8,59 тыс. га осушительных систем или 68,17%. За 2018 год по подготовке мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений государственной собственности выполнены ремонтно-подготовительные работы, ремонт гидротехнических сооружений 23 шт. при плане 65 шт., земляных работ в объеме 43,85 тыс. куб. м. при плане 114,0 тыс. куб. м, в том числе очистка каналов в объеме 23,46 тыс. куб. м. при плане 59,5 тыс. куб. м.



Объекты мелиорации должны быть поставлены на кадастровый учет, который проходит сложную процедуру согласования с Кадастровой палатой и СРО «Кадастровые инженеры», а также МТУ Росимущества в Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальском крае.

Так, за 2018 год ФГБУ «Управление «Бурятмелиоводхоз» произвело оформление права на один объект недвижимого имущества состоящего из 4-х водозаборных сооружений. По отдельным объектам продолжаются работы. Так, по объектам «Караликская оросительная система», «Тугнуйская оросительная система», «Унэгэтэйская оросительная система», «Зубковская оросительная система», «Дундаевская оросительная система» проводятся работы по корректировке технических планов, межевых планов. Для этого направлены запросы для разъяснений в Кадастровую палату и СРО «Кадастровые инженеры».

По объекту «Волковская оросительная система» межевой план был направлен в МТУ Росимущества в Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальском крае. Получен ответ от Росимущества на доработку и формированию необходимого пакета документов для обращения в суд, в целях исправления реестровой ошибки и дальнейшей постановки на кадастровый учет по решению суда.

За 2015-2018 гг. получены разрешения на эксплуатацию ГТС: ГТС водохранилища на р. Иро (Селенгинский район); «ГТС водохранилища на р. Гэгэтуй» (Джидинский район); «ГТС Березовского водохранилища» (Мухоршибирский район).

2. В целях обеспечения безаварийного пропуска весеннего половодья и летних паводков в 2018 году через гидротехнические сооружения, находящиеся в оперативном управлении ФГБУ «Управление «Бурятмелиоводхоз» и предупреждения чрезвычайных ситуаций, а также с ликвидацией природных и лесных пожаров создано 10 оперативных групп, 10 аварийных бригад для организации, контроля по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которые в случае возникновения чрезвычайной ситуации задействованы для выполнения необходимых работ.



3. За 2015-2018 гг. площадь обследования мелиорированных земель в рамках ведения учета мелиорированных земель не изменялась, обследование фактически проведено на площади 177,671 тыс.га, что соответствует плану.

Проводятся работы по регулярным наблюдениям за состоянием водных объектов и их водоохранными зонами в местах водозаборных гидротехнических сооружений государственной собственности по Республике Бурятия.

С целью выполнения требований природоохранного законодательства Учреждение проводит работы по корректировке Решений о предоставлении водных объектов в пользование с целью орошения, с учетом существующих потребностей водопотребителей.

4. Определение технического состояния государственных мелиоративных систем и отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений при паспортизации государственных мелиоративных систем и отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений предусмотрено проведено на площади 70,063 тыс. га.

Процент износа зданий, находящихся в оперативном управлении составляет 73,45%. Процент износа сооружений: мелиоративных объектов составляет 86,09%.

Процент износа технологического транспорта составляет 90,55%, транспортных средств – 96,80%, прочего оборудования 95,00%.

На объектах государственной собственности требуется проведение восстановительных мероприятий: реконструкции, капитального, текущего ремонта.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что система мелиорации в Республики Бурятия находится в неудовлетворительном состоянии. В сельскохозяйственном обороте не участвует 11,01 % земель по причине отсутствия сельскохозяйственных товаропроизводителей и/ или неисправности или непригодности для эксплуатации внутрихозяйственной мелиоративной сети. Процент износа зданий, сооружений мелиоративных объектов более 70%, из чего следует сделать вывод, что необходимы кардинальные изменения для создания



высокотехнологичной отрасли мелиорации для увеличения объемов сельскохозяйственной продукции и обеспечения продовольственной безопасности.

Список использованной литературы

1. Об утверждении республиканской целевой программы "Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия на 2011 - 2017 годы и на период до 2020 года» : Постановление Правительства Республики Бурятия от 19.10.2010 № 444.

2. Александровская Л.А., Чешев А.С., Шевченко Н.А. Формирование инструментально-структурного механизма управления мелиорацией земель // Л.А. Александровская, А.С. Чешев, Н.А. Шевченко. - Экономика и экология территориальных образований, 2015. - С.1-9. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-instrumentarno-strukturnogo-mehanizma-pravleniya-melioratsiey-zemel> (дата обращения: 02.02.2019).

3. Калиничева Е.Ю., Польшакова Н.В., Коломейченко А.С. Мелиорация сельскохозяйственных земель в России: состояние и перспективы развития [Электронный ресурс] // Е.Ю. Калиничева, Н.В. Польшакова, А.С. Коломейченко. - Вестник ОрелГАУ, 2017. - №3 (66). – С. 121-128. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/melioratsiya-selskohozyaystvennyh-zemel-v-rossii-sostoyanie-i-perspektivy-razvitiya> (дата обращения: 03.02.2019).

4. Шебнева Л.И. Организационно-экономический механизм управления ресурсами мелиорации и водного хозяйства : автореферат дис. ... кандидата экономических наук : 08.00.05 / Оренбург. гос. аграр. ун-т. - Оренбург, 2003. - 22 с.

Дугарова А.Б., группа 11165 м, Бурятский государственный университет им. Доржи Банзарова, Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Ранжурова 5, e-mail: dugarova464@gmail.com

Научный руководитель: Санжин Б.Б., Бурятский государственный университет



ИЗВЕСТИЯ

ИНСТИТУТА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

**Бурятского государственного университета
имени Доржи Банзарова**

1/2019

им. Доржи Банзарова, Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Ранжурова 5, e-mail:
gmu.kafedra@mail.ru



Электронный научный журнал
<http://inser.pro/magazine/>