



УДК 353.2

© В.С. Потаев, Р.М. Аранзаева

**О государственной поддержке развития малого предпринимательства в г.
Улан-Удэ**

Аннотация: В данной статье анализируется роль государственной поддержки в развитии малого предпринимательства. На основе анализа государственных программ по развитию малого предпринимательства описаны направления, по которым рекомендуется осуществлять государственную поддержку, способы и методы воздействия на структуру малого бизнеса в целях его эффективного функционирования.

Ключевые слова: государственная поддержка, малое предпринимательство, среднее предпринимательство, микрофинансовая организация, микрозайм.

© V.S. Potaev , R.M. Aranzaeva

**STATE SUPPORT OF SMALL ENTREPRENEURSHIP OF THE CITY
ULAN-UDE**

Abstract: This article examines the role of state support in the development of small business. Based on the analysis of state programs for the development of small businesses described the direction in which the government provides support, ways and methods of influence on the structure of a small business for its effective functioning.

Keywords: state support, small business, medium business, microfinance organization, a microloan.

Мировой опыт свидетельствует о том, что малое предпринимательство в любой стране нуждается в государственной поддержке. Малое предпринимательство обладает наибольшей чувствительностью к социально-экономической ситуации, к любым действиям, направленным на его регулирование. Быстрая реакция малого бизнеса на малейшие изменения в



законодательстве или в отношениях с органами исполнительной власти обусловлена отсутствием инертности, «запаса мощности» на этом уровне предпринимательства. Это предопределяет необходимость самого пристального внимания со стороны государства к малому предпринимательству, в котором концентрируются практически все трудности предпринимательской деятельности.

Малое предпринимательство является одной из организационных форм предпринимательства наряду с корпоративным и средним бизнесом. Причём малое предпринимательство может выступать как начальный этап организации крупной или средней компании (фирмы) и как самостоятельная форма существования. Термин «малое предпринимательство» широко применяется в отечественной литературе и отражает определённое общественное и экономическое явление, которое в зарубежной литературе обозначается такими терминами как «малый бизнес», «малые и средние предприятия».

В России за последние десятилетия сформировались основные общепринятые элементы государственной поддержки малого предпринимательства, где они подкреплены нормативно-правовой базой. К числу законов, касающихся малого предпринимательства, относятся:

Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" от 24.07.2007 №209-ФЗ (действующая редакция, 2016), «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (от 08.08.2001 №129-ФЗ в последующих редакциях); «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) (от 08.08.2001 №134 в последующих редакциях); постановление Правительства РФ от 22 апреля 2005 г. №249 "Об условиях и порядке предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»; и некоторые другие. Данные нормативные акты, а также другие законы о малом предпринимательстве приняты также на региональном уровне: Постановление Правительства Республики



6/2016

Бурятия от 28 марта 2013 г. №151 "Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия "Развитие промышленности, малого и среднего предпринимательства и торговли".

В России деятельность малых предприятий сопряжена с различными проблемами. Заниматься бизнесом в России намного сложнее, чем в Европе или Америке, особенно бизнесом, связанным с производством.

Одной из важнейших проблем малого бизнеса в России является кредитование. Кредиты предоставляются только под залог или поручительство, а малые предприятия не всегда могут их предоставить. Союзы малых предприятий, как и специальные фонды, в настоящее время не выступают поручителями по кредитам, получаемым этими предприятиями; специальные банки для обслуживания малого бизнеса не существуют. В особо трудном положении оказываются частные малые предприятия: невозможность получения кредита лишает их возможности конкурировать с другими предприятиями.

Другой важной задачей, выполнение которой необходимо для успешного развития малого бизнеса, является создание надлежащей нормативно-правовой базы на федеральном и региональном уровнях. В настоящее время предприниматели не удовлетворены правовым регулированием их деятельности, несмотря на то, что в течение нескольких последних лет было принято немало законодательных и нормативных актов. Многие предприниматели высказывают пожелание провести усовершенствование федерального законодательства и законодательства субъектов РФ, особенно в части, касающейся регулирования текущей деятельности малых предприятий.

Большим вопросом для малого предпринимательства является несовершенство процедур контроля за текущей деятельностью предприятий. Многие предприниматели жалуются на избыточность контролирующих органов, к тому же работа с их представителями требует больших затрат рабочего времени. Отсутствует система проведения глубокого анализа деятельности малых предприятий. Существенно осложняет деятельность малых предприятий



отсутствие профессионально подготовленных руководителей (менеджеров), обладающих всеми качествами, необходимыми для работы в современных условиях.

Таким образом, очевидно, что малые предприятия как неустойчивая предпринимательская структура, наиболее зависимая от колебаний рынка, нуждаются в разносторонней государственной поддержке.

В соответствии с федеральным законодательством государственная поддержка малого предпринимательства должна осуществляться по следующим направлениям [1]:

- формирование инфраструктуры поддержки и развития малого предпринимательства;

- создание льготных условий использования субъектами малого предпринимательства государственных финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, а также научно-технических разработок и технологий;

- установление упрощенной системы порядка регистрации субъектов малого предпринимательства, лицензирования их деятельности, сертификации их продукции, представления статистической и бухгалтерской отчетности;

- поддержка внешнеэкономической деятельности субъектов малого предпринимательства, включая содействие развитию их торговых, научно-технических, производственных, информационных связей с зарубежными государствами;

- организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для малых предприятий и др.

При этом указывается, что центр тяжести государственной поддержки малого предпринимательства следует перенести на региональный уровень, используя опыт государственной поддержки малого предпринимательства в отдельных субъектах РФ.



Важное значение в системе государственной поддержке субъектов малого предпринимательства имеет их имущественная поддержка. В связи с этим в 2007 г. был создан первый в Бурятии бизнес-центр. На строительство Республиканского бизнес-инкубатора потрачено порядка 73,4 млн. рублей, из которых 23,34 млн. рублей выделено из федерального бюджета, около 6 млн. рублей составляют привлеченные средства предпринимателей, остальное – деньги республиканской казны.

Основной целью деятельности является поддержка субъектов малого предпринимательства путем предоставления на льготных условиях в аренду нежилых помещений Республиканского бизнес-инкубатора в порядке, определенном действующим законодательством, и оказание консультационных, бухгалтерских, юридических и иных услуг.

Основными задачами Республиканского бизнес-инкубатора являются:

- отбор субъектов малого предпринимательства для размещения в Республиканском бизнес-инкубаторе и заключением с ними договоров субаренды и оказания услуг;
- консультационная и информационная поддержка субъектов малого предпринимательства;
- правовое, организационное и аналитическое обеспечение деятельности субъектов малого предпринимательства;
- стимулирование предпринимательской активности в сфере малого бизнеса;
- содействие в создании новых рабочих мест;
- содействие в привлечении инвестиций;
- помощь в поисках перспективных рынков сбыта продукции и услуг;
- повышение профессионального уровня предпринимательской деятельности;
- формирование благоприятного общественного мнения о значимости развития малого и среднего бизнеса.

В целях развития малого и среднего предпринимательства, торговой деятельности в Республике Бурятия Министерство промышленности и торговли



6/2016

Республики Бурятия реализует Государственную программу "Развитие промышленности, малого и среднего предпринимательства и торговли" на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года.

За период с 2013 по 2015 годы Министерством была предоставлена государственная поддержка 352 субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на сумму 677,7 млн. рублей:

- 2013 год - 144 СМСП на сумму 276,3 млн. рублей;
- 2014 год - 115 СМСП на сумму 199,3 млн. рублей;
- 2015 год - 71 СМСП на сумму 198,5 млн. рублей.

Осуществляющим деятельность в инновационной сфере государственная поддержка была предоставлена 22 предприятиям на сумму 14,2 млн. руб.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Бурятия от 25.02.2011г. №36 был создан Гарантийный фонд содействия кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Бурятия. Учредителем является Правительство Республики Бурятия в лице Министерства промышленности и торговли Республики Бурятия.

Цель деятельности Гарантийного фонда Бурятии обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным и иным финансовым ресурсам. Для этого используется система гарантий и поручительств по обязательствам предпринимателей, которые обеспечиваются средствами, полученными из федерального или регионального бюджетов.

Предоставленные Правительством субсидии в 2008-2012 году на гарантийный капитал в размере 342,7 млн. руб.

За период 2013-2015 годы Гарантийный фонд предоставил государственную поддержку в виде поручительства 127 субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 799,6 млн. рублей, что позволило привлечь более 1,3 млрд. рублей кредитных средств.



Предпринимателями, получившими поручительство Гарантийного фонда Бурятии за 2013 - 2015 годы, было создано 967 рабочих мест, уплачено налоговых платежей более 552,0 млн. рублей.

В мае ассоциация совместно с министерством промышленности и торговли Бурятии провела ряд мероприятий, направленных на формирование промышленных кластеров и технопарков на территории республики. По мнению экспертов ассоциации, реализация кластерной политики и создание промышленного технопарка в республике будет способствовать диверсификации структуры промышленности региона за счет создания новых высокотехнологичных производств, содействовать решению задач по импортозамещению и позволит более эффективно вовлекать малые и средние предприятия в производственные цепочки промышленных предприятий.

На выполнение региональных программ, проектов и мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого предпринимательства в Республике Бурятия действуют микрофинансовые организации «Фонд поддержки малого предпринимательства Республики Бурятия» и Фонд развития предпринимательства г. Улан-Удэ. Фонды осуществляют финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства с использованием механизма микрофинансирования, являются некоммерческими организациями [2].

В г. Улан-Удэ на 1 января 2016 года в городе Улан-Удэ зарегистрировано 19 513 субъекта МСП из них:

- микропредприятия – 7489 единиц;
- малые предприятия – 518 единиц,
- средние предприятия – 50 единиц.

Количество индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица составило 11 456 человека.

Наиболее распространенным видом деятельности малого и среднего предпринимательства является торговля оптовой и розничной торговли – 38,2%. Торговля традиционная отрасль, она не требует больших затрат и обеспечивает



быструю отдачу от вложений. Следующим видом деятельности являются операции с недвижимым имуществом, аренда – 16,7 %, далее транспорт и связь – 12,3%, строительство – 10,3%, обрабатывающее производство – 8,0%, прочие виды деятельности – 14,5%.

Общая численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства составляет около 35 тыс. чел. что составляет 21% от занятых в экономике города.

Объем отгруженных товаров собственного производства выполненных работ услуг собственными силами составил около 50 млрд. руб. В среднем по г. Улан-Удэ на 1 тыс. жителей приходится 15 малых и средних предприятий при среднероссийском показателе – 11,0 единиц.

Ситуацию, характеризующую развитие малого предпринимательства в г. Улан-Удэ за 2013-2015 годы, можно оценить по показателям, представленным в таблице. Показатели развития предпринимательства в г. Улан-Уд. обобщены в таблице 1.

Таблица 1

Показатели развития предпринимательства г. Улан-Удэ

Индикаторы	Ед. изм.	Годы			2015 г. в % к 2013 г.
		2013	2014	2015	
Количество МП	ед.	5640	5910	6180	109,5
Численность работающих на МП	ед.	31020	33096	34608	111,5
Средняя зарплата на МП	руб.	15300	16800	18564	121,3
Численность работающих на МП	чел.	31020	33096	34608	111,5
Оборот МП	млрд. руб.	43,7	45,2	47,5	108,6
Объем инвестиций в основной капитал	млн. руб.	21580, 7	24172,4	26701,4	123,7
Отгружено товаров, собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами	млн. руб.	32997	40916	50736	153,7

Таким образом, следует отметить, что потенциал успешного развития малого предпринимательства в городе есть, необходима только качественная,



ИЗВЕСТИЯ
ИНСТИТУТА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
Бурятского государственного университета

6/2016

целенаправленная государственная поддержка в этой области, разработка способов и методов воздействия на структуру малого бизнеса в целях его эффективного функционирования.

В г. Улан-Удэ в целях создания благоприятного предпринимательского климата, осуществления мониторинга за динамикой показателей работы субъектов малого предпринимательства с 2014 г. по настоящее время реализуется подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства г. Улан-Удэ на 2014-2016 годы и на период до 2020 года» и муниципальная программа «Экономическое и инновационное развитие на 2014-2016 годы и на период до 2020 года».

На реализацию Подпрограммы в 2015 г. было выделено из бюджета города – 5828,8 тыс. руб., республиканского бюджета – 4 245,421 тыс. руб., внебюджетных источников – 247,5 тыс. руб. Наибольший удельный вес в расходах городского бюджета на реализацию муниципальной программы приходится на предоставление субсидии микрофинансовой организации «Фонд развития предпринимательства г. Улан-Удэ»: в 2013 г. – 80,6%, 2014 г. – 79,4%, 2015 г. – 85,8% (5 000 тыс. руб. ежегодно). За 2013-2015 гг. Фондом развития предпринимательства города Улан-Удэ выдано 195 субъектам малого предпринимательства 168 микрозаймов на сумму 120 800 тыс. руб. (по ставке 10% годовых), заключено 14 договоров с 13 субъектами малого предпринимательства на предоставление основных средств в лизинг на сумму 9 040,9 тыс. руб. Предоставлена финансовая поддержка на компенсацию части первоначального лизингового платежа по договорам лизинга 15 субъектам малого предпринимательства на сумму 10 663,3 тыс. руб.

На сегодняшний день Фонд развития предпринимательства оказывает финансовую поддержку только в виде предоставления микрозайма в связи с изменениями в законодательстве в сфере микрофинансовых организациях предоставление поддержки в виде лизинга является не актуальным.



Микрозаймы предоставляются в размере до 1,0 миллиона рублей сроком до 36 месяцев. Процентная ставка 10% годовых. При размере микрозайма до 200 000 (двести тысяч) рублей в качестве обеспечения может приниматься поручительство платежеспособных физических или юридических лиц (без залогового обеспечения). При размере микрозайма от 200 000 (двести тысяч) рублей до 1 000 000 (один миллион) рублей в качестве обеспечения исполнения обязательств, принимается в залог движимое и недвижимое имущество физических и юридических лиц. Залоговая стоимость имущественного обеспечения должна покрывать 100% обязательств по микрозайму.

На оказание финансово-кредитной поддержки предпринимателям составляет 49 973,944 тысячи рублей. Из них средства муниципального бюджета 29 171 тысяча рублей и средства республиканского и федерального бюджета 20 802 944 тысячи рублей.

Поступления налогов в бюджет города от субъектов малого и среднего предпринимательства, получателей поддержки "Фонда развития предпринимательства г. Улан-Удэ" по данным налоговых органов, доходы бюджета города в 2014,2015 гг. от получателей мер поддержки в 2013, 2014 гг. увеличились на 3 407,8 тыс. руб.

На реализацию муниципальной программы по развитию малого и среднего предпринимательства г. в 2013 г. расходы в сумме 1 200 тыс. руб., в 2014 г. – 1 300 тыс. руб., 2015 г. – 828,8 тыс. руб. направлены на организацию и проведение выставок, ярмарок товаров и услуг местных товаропроизводителей; подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров; информационное обеспечение и пропаганду предпринимательской деятельности; проведение конкурсов профессионального мастерства и другие мероприятия. За 2013-2015 гг. привлечено внебюджетных источников на сумму 3 176,4 тыс. руб. Соглашениям о сотрудничестве на проведение и финансирование мероприятий. Проведенные мероприятия способствовали достижению социального эффекта, повышению квалификации и качества оказываемых услуг, распространению опыта работы



среди специалистов и профессиональной ориентации учащихся школ. Кроме этого, в 2013-2015 гг. в Улан-Удэ реализовано преимущественное право субъектов малых и средних предприятий на приобретение арендуемого имущества из муниципальной собственности. Комитетом по управлению имуществом и землепользованию заключено 13 договоров купли-продажи недвижимого имущества на сумму 29 898,75 тыс. руб. Указанные меры способствовали достижению социального эффекта за счет приобретения и аренды недвижимого имущества субъектов малого и средних предприятий, оказывающими услуги населению.

Стоит отметить, благодаря государственной поддержке развития малого предпринимательства растет число предпринимателей, темпы роста отгрузки товаров собственного производства свидетельствуют об эффективной политике поддержки местных товаропроизводителей. Значительная дифференциация наблюдается по среднему темпу роста инвестиций в основной капитал. При анализе численности занятых в малом бизнесе мы видим рост занятых на малых предприятиях. Однако процесс формирования малого предпринимательства в различных сферах общественной жизни пока идет очень трудно.

Несмотря на многочисленные проблемы, существующие в сфере поддержки малого предпринимательства, государство играет весомую роль в его становлении и развитии. В этой связи, появление многочисленных форм и направлений поддержки, имеющейся инфраструктуры поддержки малого бизнеса, различных нормативно-правовых актов является действенной помощью его субъектам со стороны государства. В частности, в г. Улан-Удэ за последние несколько лет удается успешно выстраивать взаимодействие между законодательной властью и малым предпринимательством, но чтобы добиться решительного изменения делового климата, надо затронуть исполнительную власть в центре и на местах, с ее административными и финансовыми ресурсами.



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Лапушта М.Г. Предпринимательство: Учебник. - М.: ИНФРА-М, 2009. – 608 с. (Высшее образование).
2. Потаев В.С. Организация предпринимательской деятельности. – Улан-Удэ: Изд-во БГСХА им. В.Р.Филиппова, 2009. – 160 с.
3. Буров В.Ю., Потаев В.С., Суходолов А.П. Малое предпринимательство в России и Байкальском регионе. - Иркутск: Издательство Иркутского государственного университета, 2011. – 357 с.

Автор: Потаев Виктор Сергеевич

Место работы: ФГБОУ ВО «Бурятский государственный университет», ИЭУ, кафедра ЭКПЭ. Доктор экономических наук, профессор кафедры эконометрики и прикладной экономики.

Автор: Аранзаева Раиса Митаповна

Место учебы: ФГБОУ ВО «Бурятский государственный университет», ИЭУ, кафедра экономической теории государственного и муниципального управления. Магистрант группы 11145м.

Author: Potaev Viktor Sergeevich

Place of work: FSBEI HE «Buryat State University» Doctor of economic science, professor of department econometrics and practical economy.

Author: Aranzaeva Raisa Mitapovna

Place of study: FSBEI HE «Buryat State University», IEMML, Department EKPE. Graduate.