



3/2015

**ИЗВЕСТИЯ
ИНСТИТУТА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
Бурятского государственного университета**

УДК 331.1

© Р. Б. Цыдыпов, А. М. Балханов

**Активная государственная политика регулирования рынка труда и
занятости населения**

Аннотация: В данной статье доказывается важность активной политики регулирования занятости населения на рынке труда.

Ключевые слова: активная политика, рынок труда, занятость населения.

© R.B. Tsydypov, A. M. Balkhanov

Active government policies regulating the labor market and employment

Abstract: This article demonstrates the importance of an active policy of regulation of employment in the labor market.

Keywords: active policy, labor market, employment.

Активную политику регулирования занятости часто недооценивают, считая меры, предпринятые в ее рамках, ценными только в отсутствии постоянной работы. Однако невозможно представить ситуацию, когда отпадет необходимость в активной политике, поскольку будет существовать достаточное количество постоянных рабочих мест. Возможно, это справедливо для общественных работ и других мер, ориентированных на спрос, но всегда будет существовать потребность в обучении и переподготовке, помощи при поиске работы и других мерах, обеспечивающих трудоустройство. Это относится и к государственным, и к частным службам занятости. Трудно представить рынок труда, существующий без посреднических институтов, важным компонентом которых является активная политика регулирования занятости.

Государство должно прилагать постоянные усилия, чтобы сделать эту политику эффективной. Тот факт, что поток людей, проходящих через службы занятости, увеличивается и сокращается из-за структурных и циклических



изменений в экономике, ставит особую проблему перед системой управления в таких организациях. Она должна быть гибкой, чтобы обеспечивать своевременную реакцию на вызовы внешней среды, и одновременно стабильной.

Под политикой на рынке труда подразумевается комплекс мер, обеспечивающий денежное возмещение и трудовую интеграцию для тех, кто ищет работу, как правило, безработных (но возможно и участие тех, кто ищет лучшие рабочие места). Пассивная политика связана с обеспечением замещения доходов в периоды безработицы или поиска работы. Она направлена на снижение негативных последствий безработицы и ситуации поиска работы. Активная политика, напротив, нацелена на интеграцию в рынок труда с помощью мероприятий как со стороны спроса рабочей силы, так и со стороны предложения. Активная политика государства на рынке труда – это та часть политики государства, которая осуществляется непосредственно на рынке труда и нацелена на содействие индивидам, имеющим проблемы с трудоустройством¹. Она является важнейшим инструментом для органов государственной власти, содействующих занятости. Активная политика государства зависима от участия лиц, находящихся в поиске работы, в специальных программах.

Подготовка, профессиональное обучение и переквалификация кадров – одно из основных направлений активной политики регулирования рынка труда. Обычно создаются специальные программы, которые финансируются за счет работодателей, средств региональных и местных бюджетов. Участие в них работодателей и органов муниципальной власти повышают качество такой подготовки. Но недостатком остается то, что участие в такой программе не гарантирует трудоустройство по окончании обучения.

Активная политика занятости поддерживает создание рабочих мест двумя основными способами: прямыми мерами по созданию рабочих мест (например, участие в общественных работах, создание предприятий, а также предоставление

¹ Определение Организации экономического сотрудничества и развития // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oecdmoscow.org/> (дата обращения: 05.05.2015).



государственных субсидий) и косвенно посредством обучения и формирования эффективных бирж труда, которые предоставляют полную информацию о рынке труда и повышают шанс на нахождение подходящей работы. Возможны также косвенные положительные макроэкономические эффекты, выражающиеся в выравнивании потребления в периоды экономических спадов и в положительном эффекте от создания инфраструктуры, например, с помощью общественных работ.

В современной глобализованной экономике, характеризующейся открытостью для торговли и инвестиций, непрерывным техническим прогрессом и приватизацией государственных предприятий, изменения на рынке труда неизбежны. Во многих случаях эти изменения приводят не только к внутренним перераспределением труда, но и к массовым увольнениям. Как следствие, государственные органы власти должны найти способ контролирования этих процессов. В этом отношении активная политика регулирования занятости является важным инструментом для ликвидации неблагоприятных последствий структурных изменений и недостаточного спроса на рабочую силу. Но она также должна быть дополнена макроэкономической политикой экономического роста и создания рабочих мест. При отсутствии благоприятных условий для увеличения инвестиций, роста занятости меры активной политики занятости могут обеспечить только временную поддержку безработных.

Подготовка, профессиональное обучение и переквалификация кадров – одно из основных направлений активной политики регулирования рынка труда. Обычно создаются специальные программы, которые финансируются за счет работодателей, средств региональных и местных бюджетов. Участие в них работодателей и органов муниципальной власти повышают качество такой подготовки. Но недостатком остается то, что участие в такой программе не гарантирует трудоустройство по окончании обучения.

Активная политика должна способствовать перераспределению высвобождаемых работников, а также предложить им замену доходов в



переходный период. Таким способом активная политика занятости не только способствует удовлетворению потребности в безопасности, но и росту занятости, по крайней мере, в долгосрочной перспективе.

Активная политика занятости также способствует справедливости. Одной из ее основных задач является участие в программах целевых групп, оказавшихся в неблагоприятных условиях. Активная политика занятости способствует продвижению тех лиц, которых обычно нанимают в последнюю очередь. Это означает преодоление дискриминации в отношении пожилых работников, этнических групп, инвалидов и женщин. Активная политика занятости также позволяет решать проблемы молодежи, которой зачастую сложно войти на рынок труда, не имея опыта работы. Они должны иметь доступ к обучению или к альтернативной деятельности в отсутствие постоянной работы.

Активная политика регулирования занятости населения нацелена на искоренение глубинных причин вынужденной безработицы. Этот вид безработицы представляет собой разницу между фактической и естественной (соответствующей уровню полной занятости) безработицей. Устранить такой разрыв можно двумя путями: повысить уровень фактической занятости до уровня полной или увеличить полную занятость до уровня фактической (через повышение естественного уровня безработицы).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
2. Постановление Правительства РФ от 7 сентября 2012 г. № 891 «О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы» // СПС «Консультант Плюс».

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 13 ноября 2012 г. № 524н «Об утверждении федерального государственного стандарта



ИЗВЕСТИЯ
ИНСТИТУТА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
Бурятского государственного университета

3/2015

государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников» // СПС «Консультант Плюс».

3. Постановление Правительства Республики Бурятия от 19 ноября 2007 г. № 364 «О Республиканском агентстве занятости населения» // «Бурятия», № 97, 21.11.2007.

4. Постановление Правительства Республики Бурятия от 28 апреля 2011 г. № 198 «О создании государственных казенных учреждений – центров занятости населения городов, районов Республики Бурятия путем изменения типа существующих государственных учреждений – центров занятости населения городов, районов Республики Бурятия» // «Бурятия», № 48, 30.04.2011.

5. Постановление Правительства Республики Бурятия от 23 января 2012 г. № 12 «Об утверждении Перечня видов общественных работ в Республике Бурятия на 2012 год» // «Бурятия», № 6, 26.01.2012.

6. Постановление Правительства Республики Бурятия от 6 февраля 2012 г. № 36 «Об утверждении Порядка расходования средств республиканского бюджета на реализацию мероприятий по содействию занятости населения в Республике Бурятия» // «Бурятия», № 12, 9.02.2012.

7. Постановление Правительства Республики Бурятия от 21 августа 2012 г. № 493 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 24.01.2012 № 17 "О Республиканской целевой программе содействия занятости населения Республики Бурятия на 2012 год"» // «Бурятия», № 89, 24.08.2012.

Автор: Цыдыпов Ринчин Батожаргалович

Место учебы: студент группы 11135М, Институт экономики и управления, кафедра экономической теории и региональной экономики.

Научный руководитель: Балханов Александр Матвеевич, кандидат экономических наук, зав. кафедрой УП Института экономики и управления Бурятского государственного университета.



ИЗВЕСТИЯ
ИНСТИТУТА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
Бурятского государственного университета

3/2015

Author: Tsydypov Rinchin Batozhargalovich

Place of study: 11135m student group, the Institute of Economics and Management, Department of Economic Theory and the regional economy.

Supervisor: Balkhanov Alexander Matveyevich, PhD, Head. UP Institute of the Department of Economics and Management of the Buryat State University.

