



УДК 373.2

© С. П. Одонова, И. С. Мункуева

Рынок услуг дошкольного образования

Аннотация: Данная статья содержит обзор рынка услуг дошкольного образования на примере Республики Бурятия. Анализируются возможности повышения конкуренции на рынке дошкольного образования, рассматриваются механизмы софинансирования органами власти частных школьных учреждений.

Ключевые слова: частно-государственное партнерство, социальная политика, частные инвестиции, конкуренция.

© С. P. Dodonova, I. S. Munkueva

Market pre-school education services

Abstract: This article provides an overview of the market of services of preschool education on the example of the Republic of Buryatia. The possibilities of increasing competition in the market for pre-school education are considered co-financing by the authorities of private school facilities.

Keywords: public-private partnerships, social policy, private investment, konkurentsiya.

В настоящее время в Республике Бурятия дошкольное образование и наблюдение за детьми обеспечивается в 484 образовательных учреждениях, из которых 388 – это дошкольные образовательные организации и 96 – общеобразовательные. Из 388 дошкольных образовательных организаций 364 (94%) находятся в муниципальной собственности, 8 организаций (2%) в федеральной собственности, 15 организаций (3,8%) в частной собственности.



ИЗВЕСТИЯ
ИНСТИТУТА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
Бурятского государственного университета

3/2015

Стандартом развития конкуренции предусмотрен целевой показатель: «Удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей дошкольных образовательных организаций (процентов)». На 1 января 2015 г. значение целевого показателя по Республике Бурятия составляло - 3%. В разрезе районов: г. Северобайкальск - 33%, Муйский район – 10%, г. Улан-Удэ – 5%, Кабанский район – 3%. В течение года отмечалась положительная динамика, – увеличение показателя составляло 0,8%.

Развитие рынка услуг дошкольного образования в Республике Бурятия осуществляется путем обеспечения равного доступа к бюджетному финансированию по нормативу реализации программ дошкольного образования в образовательных учреждениях независимо от нормативно-правовых стандартов.

С 2014 г. Министерство образования и науки Республики Бурятия предоставляет дотации из местного бюджета частным дошкольным учреждениям для приобретения учебно-методических материалов для проведения развивающих игр, а также для выплаты заработной платы обслуживающему персоналу. К сожалению, оплата коммунальных услуг и другие платежи по содержанию зданий не относятся к данной категории дотаций. Общий объем финансирования составил около 37400 тыс. руб. В 2015 г. в бюджете республики на эти же цели предусмотрено финансирование в размере 62500 тыс. руб.

В результате численность детей, посещающих частные дошкольные организации, за несколько лет увеличилась с двухсот до 1600 детей. Численность дошкольных учреждений частного сектора, применяющих стандарты дошкольного образования, увеличилась на 26,5%.

Наиболее успешно конкуренция на рынке дошкольного обучения развивается в г. Улан-Удэ. Администрация г. Улан-Удэ частным лицам предоставляет в безвозмездное пользование муниципальное имущество для организации дошкольного обучения и воспитания. Между муниципальными дошкольными



учреждениями и индивидуальными предпринимателями заключено 27 договоров простого некоммерческого товарищества на передачу оборудования и оказания методической поддержки. В октябре 2015 г. было заключено соглашение о муниципально-частном сотрудничестве с индивидуальным предпринимателем Ваниной И.С., предусматривающее безвозмездную передачу необходимого дошкольного имущества в муниципальное пользование сроком на 5 лет. Администрация г. Улан-Удэ обеспечивает финансирование содержания имущества частного партнера, за исключением расходов на текущий и капитальный ремонт. Комплектование детей осуществляется из муниципальной очереди по путевкам.

Вместе с тем, конкурентоспособность частных детских садов существенно уступает муниципальным, которые продолжают сохранять доминирующие позиции, прежде всего из-за ресурсной обеспеченности.

Частные детские сады не имеют стабильного массового спроса со стороны потребителей. На сегодняшний день, созданные места в частных детских садах остаются свободными, в связи с высоким размером родительской платы, снижающих спрос населения на предоставляемые услуги. Если в муниципальный детский сад родительская плата составляет в среднем 2,5 тыс. руб., то средняя стоимость услуг частного детского сада колеблется от 8 до 15 тыс. руб.

Развитию конкуренции должна содействовать система государственного и частного партнерства. Возможности расширения системных механизмов рассматривалась на заседании Правительства Республики Бурятия, прошедшем 24 ноября 2015 года.

Прежде всего, необходимо разработать механизмы по преодолению административных барьеров.

В федеральном законодательстве отсутствуют нормы по финансовому обеспечению негосударственных организаций, реализующих программы дошкольного воспитания и обучения. Для получения субсидии на оплату труда



ИЗВЕСТИЯ
ИНСТИТУТА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
Бурятского государственного университета

3/2015

работников дошкольных учреждений, и приобретения материально-технической базы для проведения обучения негосударственных организаций должны выполнить процедуру перерегистрации в качестве некоммерческой организации, что ведет к дополнительным финансовым (15 тыс. рублей) и временным потерям (процедура перерегистрации занимает в среднем около 4 месяцев).

Кроме того, для получения лицензии требуется выполнение всех необходимых требований к условиям санитарной и пожарной безопасности. Это требует многих предпринимателей дополнительных капитальных вложений. За последние годы существенные изменения внесены в СанПиН, также приняты СанПиНы для организации дошкольного образования в жилых помещениях. Вместе с тем, требования к нежилым помещениям, размещенным на первых этажах жилых домов, аналогии как для типового детского сада: необходимы пищеблок, прачечная, медкабинет. Исполнение требований к противопожарной безопасности для многих предпринимателей весьма затруднительно, и зачастую остаются невыполнимыми (требования к огнестойкости материалов здания, установка пожарного резервуара, противопожарные выходы и лестницы).

По итогам работы заседания Правительства Республики Бурятия даны поручения Министерству образования и науки Республики Бурятия по разработке «дорожной карты» по развитию ГЧП, созданию центра по методическому сопровождению негосударственных дошкольных учреждений, а также потенциальных частных партнеров, в сфере дошкольного обучения и воспитания. Органам местного самоуправления рекомендуется рассмотреть возможности по выравниванию стоимости услуг для потребителей путем софинансирования частных садов расходов по оплате аренды помещений, коммунальных услуг и содержанию имущества в дошкольных учреждениях.

Предусмотренные мероприятия могут позволить отработать систему стимулирования, привлечения частных инвестиций в эту сферу, что может



содействовать решению проблемы социальной устойчивости, повышению качества и развития конкуренции в сфере образования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Указ Президента РФ от 7.05.2012г. №599 «О мерах по реализации государственной социальной политики»
2. Распоряжение Правительства РФ от 30 декабря 2012 года № 2620-р «Об утверждении плана мероприятий («Дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки»
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2001 г. № 505 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»
4. Постановление Правительства РБ от 9 декабря 2014 г. № 616 «О нормативах финансового обеспечения получения дошкольного образования в Республике Бурятия»
5. Постановление Правительства РБ от 17 марта 2014 г. № 110 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования – в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и методики их расчета»

Автор: Одонова Саяна Пурбоевна

Место учебы: Бурятский государственный университет, ИЭУ, кафедра экономической теории и региональной экономики.



ИЗВЕСТИЯ
ИНСТИТУТА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
Бурятского государственного университета

3/2015

Научный руководитель: Мункуева Ирина Сергеевна, кандидат экономических наук, зав. кафедрой ЭТРЭ.

Author: Odonova Sayan Purboevna

Place of study: Buryat State University, IEML, Department of Economic Theory and the regional economy.

Supervisor: Munkueva Irina S., PhD, Head. ETRE department.

