



УДК 339.5

© Н. И. Атанов, Е. В. Аюшеева

**Российско-китайская приграничная торговля: современное состояние и перспективы развития в условиях евразийской интеграции**

*Аннотация: Актуальность возросшего научного и практического интереса к состоянию и перспективе развития приграничной торговли между Российской Федерацией (РФ) и Китаем неслучайна. Исследования показывают, что приграничное сотрудничество стало важной особенностью современных международных связей регионов, поскольку именно на границе создаются контактные зоны и непосредственно пересекаются многие жизненно важные проблемы соседних государств, включая внешнеполитические, экономические, гуманитарные контакты. Приграничное сотрудничество служит своего рода базисом и помогает решать отдельные вопросы межгосударственных отношений особенно тех, которые пока невозможно решать на более высоком уровне.*

*Ключевые слова: торговля, Китай, евразийская интеграция.*

© N. I. Ivanov, E. V. Ayusheeva

**Russian-Chinese border trade: the current state and prospects of development in the context of Eurasian integration**

*Abstract: The relevance of the increased scientific and practical interest to the state and prospects of development of border trade between the Russian Federation (Russian Federation) and China is not accidental. Studies show that cross-border cooperation has become an important feature of contemporary international relations of the regions, since it is on the border to establish a contact zone and directly intersect many vital problems of neighboring countries, including foreign policy, economic and*



3/2015

*humanitarian contacts. Cross-border cooperation serves as a basis and helps to solve some issues of bilateral relations especially those who can not yet be addressed at a higher level.*

*Keywords: trade, China, Eurasian integration.*

## 1. Статус приграничных территорий в России и Китае: сравнительный анализ

Приграничное сотрудничество может развиваться по многим направлениям, способствуя развитию и укреплению хозяйственных, культурных, гуманитарных связей между приграничными территориями РФ и сопредельных государств, способствовать созданию комплиментарной и толерантной среды, эффективному развитию экономической и социальной инфраструктуры на приграничных территориях. Современные сферы приграничного сотрудничества достаточно разнообразны и включают следующие аспекты: торговля; инвестиции; создание совместных предприятий; кооперационное производство; лизинг и др. Однако, важнейшим из них является современная приграничная торговля. Данное положение нашло свое отражение в Концепции приграничного сотрудничества в РФ. Так, для развития приграничного сотрудничества первым направлением названо сотрудничество в приграничной торговле, которое осуществляется между российскими юридическими и физическими лицами, имеющими постоянное место нахождения (место жительства) на приграничной территории Российской Федерации, и иностранными лицами, имеющими постоянное место нахождения (место жительства) на сопредельной приграничной территории, исключительно для удовлетворения местных нужд в товарах, производимых на соответствующих приграничных территориях[2].

Статус приграничных территорий РФ закреплен в ФЗ от 8 декабря 2003г. 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Приграничные территории – это территории государства,



3/2015

прилегающие к государственной границе, выполняющие особые приграничные функции и обладающие в связи с этим специфическими особенностями. Главным фактором, обуславливающим специфику приграничных территорий, является их географическое положение[1].

Регулирование приграничной торговли относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъекта Федерации, которые могут заключать соглашения о приграничной торговле с сопредельными регионами соседствующих государств[1].

Различные аспекты внешнеторговой деятельности субъектов приграничной торговли регулируются федеральными законами «О валютном регулировании и валютном контроле», «О международном коммерческом арбитраже», «О таможенном тарифе». Кроме того, для них применим и ряд законов общеэкономического характера, как Таможенный кодекс Таможенного союза, Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ и др. Данные нормативные акты предусматривают понятие приграничной торговли, как предоставление особого благоприятного режима внешнеторговой деятельности в отношении внешней торговли товарами и услугами, осуществляемой исключительно для удовлетворения местных потребностей в товарах и услугах, произведенных в пределах со-ответствующих приграничных территорий и предназначенных для потребления физическими лицами, имеющими постоянное место жительства на этих территориях, и юридическими лицами, имеющими место нахождения на этих территориях. Территория, на которой осуществляется приграничная торговля, может определяться в международных договорах Российской Федерации, соглашениях субъектов Российской Федерации с иностранными партнерами, заключаемых в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации[2].

Экономический смысл приграничной торговли заключается в изъятии товаров из обычного режима осуществления внешнеторговой деятельности и не



3/2015

взимании таможенных пошлин и налогов с товаров, произведенных и потребляемых на приграничной территории соседствующих государств, которая определяется межгосударственными соглашениями и обычно представляет собой полосу шириной 15 – 20 км по обе стороны прилегающей к государственной границе. Основу товарных поставок в рамках приграничной торговли составляют местные экспортные ресурсы, товары и услуги, произведенные в приграничных районах. Выручка от приграничной торговли остается в распоряжении местных органов власти и используется для пополнения ассортимента потребительских товаров, закупок оборудования и технологий, материалов и сырья для развития промышленности этих районов. В контексте приграничной торговли могут рассматриваться проблемы открытия новых пунктов пропуска граждан, транспорта, и товаров через границу, развитие инфраструктуры и многое другое[3].

## 2. Объемы и структура приграничной торговли

Российскому Дальнему Востоку и Забайкалью, граничащим с Китаем, присуща особая заинтересованность в развитии приграничной торговли с провинцией Хэйлунцзян и Цзилинь на востоке, Синьцзян-Уйгурским автономным районом КНР (СУАР) - на западном участке, Автономным Районом Внутренней Монголии (АРВМ) – на южном направлении. Можно выделить как минимум два фактора такой заинтересованности: первая - удаленность от более экономически развитой европейской части (западной) РФ, вторая - наличие более перспективных рынков сбыта в Восточной Азии[4].

В свою очередь Китай заинтересован в торгово-экономическом сотрудничестве с Россией. В особой степени связано это с быстрым ростом экономики и промышленности Китая, адекватным ростом потребления сырьевых ресурсов, получаемых из соседней РФ. Учитывая волатильную динамику на мировом рынке углеводородного сырья, неустойчивые и не безопасные поставки



3/2015

из стран Ближнего Востока, российский рынок сырья представляется как лучший и дешевый поставщик углеводородного сырья. Не меньший интерес у Китая к российскому рынку сбыта товаров, где более 80% экспортировано из Китая[5].

Известно, что развитие российско-китайской приграничной торговли несимметрично: в Китае ее поддерживают и стимулируют, а в России созданы лишь минимально необходимые институциональные рамки. Налицо российское отставание от Китая в интеграции приграничных рынков.

В Китае приграничная торговля прошла несколько этапов от самоорганизации до развития в преференциальных условиях «приграничного пояса открытости» (ППО). ППО, созданный по образцу «приморского пояса открытости», включил следующие институциональные механизмы: создание пунктов таможенного пропуска, присвоение статуса «открытости» ряду приграничных городов, учреждение в приграничных регионах свободных зон с особыми режимами управления. Институты ППО не были такими же эффективными, как институты «приморского пояса» (меньшие объемы внешней торговли, скромнее результаты функционирования экономических зон, меньше суммы привлеченных иностранных инвестиций).

В России «расцвет» приграничной торговли произошел в начале 90-х; основные ее результаты были выражены в стихийном росте неформальной экономики, челночно бизнеса, опасном ослаблении миграционного контроля, по мере насыщения внутреннего потребительского рынка России импортными товарами приграничная торговля стала ослабевать, а с девальвацией рубля и рецессией в экономике, вовсе уходит в упадок. Но до сих пор эффективные институты не созданы. Федеральный закон "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" (№ 164-ФЗ, 2003) определяет понятие "приграничная торговля", но не раскрывает основных элементов особого ее режима. Концепция приграничного сотрудничества (распоряжение № 196-р, 2001) содержит понятийный аппарат, но не реализуется. Однако в последние два



3/2015

года ситуация улучшается с подписанием международных двухсторонних договоров между Россией и Китаем[6].

Товарооборот между двумя странами за прошлый 2014 год, вырос на 6,8% и составил \$95,28 млрд. Объем импорта российских товаров в Китай вырос на 4,9% до \$41,6 млрд. В свою очередь рост китайского экспорта в Россию составил 8,2%, достигнув \$53,68 млрд. Как видим торговый баланс России отрицательный (-12,08 млрд. долл. США).

### 3. Совместное инвестиционное сотрудничество

Уровень развития российско-китайского инвестиционного сотрудничества не так высок, несмотря на сложившиеся благоприятные политические и торговые отношения. Руководителями России и Китая поставлена достаточно амбициозная задача увеличения китайских прямых инвестиций в российскую экономику к 2020 г. до 12 млрд. долл. Так, в 2013 г., согласно данным Министерства коммерции КНР, прямые иностранные инвестиции в экономику РФ составили 4 млрд. 80 млн. долл. против 660 млн. долл. в 2012 г. (+518,2%). Общий объем накопленных прямых инвестиций достиг 7 млрд. 661 млн. долл. (+113,9%). Основными направлениями инвестирования КНР в России являлись разработка полезных ископаемых, лесное хозяйство, энергетика, торговля, бытовая электротехника, связь, строительство и сфера услуг. В свою очередь, прямые инвестиции России в Китай в 2013 г. составили 22,08 млн. долл. против 29,92 млн. долл. в 2012 г. (-26,2%). Основными направлениями российских инвестиций в Китае являются производственная отрасль, строительство, транспортные перевозки[6].

С мая 2014г., после подписания целого пакета документов в рамках двухсторонних соглашений, количество инвестиций в каждую из стран увеличилось, однако официальную статистику мы еще не можем наблюдать.

Основными отраслями российско-китайского двухстороннего инвестиционного сотрудничества являются энергетика (атомная энергетика,



3/2015

транспортировка и переработка российской нефти, экспорт в Китай российской электроэнергии, строительство и реконструкция объектов энергогенерации), освоение месторождений полезных ископаемых, переработка древесины, строительство, торговля, промышленное производство.

#### 4. Модель развития приграничного сотрудничества России и Китая в условиях Европейской интеграции

История и современность политической обстановки вокруг России все чаще заставляет критически осмыслить классическую Европейскую догму и обратить пристальное внимание на Восток, где основным стратегическим партнером выступает Китайская Народная Республика[10].

Китай уделяет большое внимание на интеграцию приграничных рынков, свидетельством этому служит тот факт, что китайские внешнеторговые партнеры территориально смещены к российским границам, чего нельзя сказать о России. Здесь нет должного внимания к развитию приграничной торговли, и ее внешняя открытость по отношению к Китаю тяготеет к европейскому центру России.

Статистические данные о социально-экономической динамике свидетельствуют, что выбранная в Китае политика и модель приграничной интеграции более успешна, нежели та, что реализуется в России.

Для исправления отставания речь не идет о копировании институтов приграничной открытости Китая. Однако вывод о необходимости пересмотра ныне действующей политики в отношении кооперации и интеграции приграничных рынков очевиден. Также очевидно, что необходимо дальнейшее развитие исследований, направленных на выравнивание социально-экономического развития приграничных российско-китайских территорий и торгово-экономических взаимодействий.

Так, целью регулирования внешнеэкономических отношений в форме развития особого режима приграничной торговли должно быть не предоставление



3/2015

льгот отдельным регионам или субъектам торговли, а целостное стимулирование развития тех территорий, которые по объективным причинам не могут функционировать в режиме саморазвития (например, новые российские приграничные регионы, у которых существовали налаженные в течение многих лет экономические, культурные, социальные отношения с сопредельными государствами – бывшими республиками Советского Союза); активизация социальной мобильности населения; создание условий для возникновения государственно значимых потенциальных «точек роста», аналогичных таким специальным территориальным образованиям, как особые экономические зоны или технопарки.

Таким образом, кроме экономических вопросов необходимо заниматься созданием условий, способствующих прохождению экспортных и импортных товаров через приграничную территорию РФ, включая содействие обустройству пунктов пропуска через государственную границу, транспортной инфраструктуры, таможенных складов, терминалов и т.д.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Административное право и практика администрирования [Электронный ресурс] // Журнал. – Режим доступа: [http://e-notabene.ru/al/article\\_607.html](http://e-notabene.ru/al/article_607.html)
2. В 2014 году товарооборот между РФ и КНР увеличился на 6,8% [Электронный ресурс] // ЭКД новости. – Режим доступа: <http://ekd.me/2015/01/rus-cn-turnover/>
3. Торгово-экономическое приграничное сотрудничество между Россией и Китаем: предпосылки, проблемы и перспективы [Электронный ресурс] // Научная электронная библиотека. – Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/torgovo-ekonomicheskoe-prigranichnoe-sotrudnichestvo-mezhdu-rossiei-i-kitaem-predposylki-pro>



4. Социально-экономические проблемы сотрудничества Китая и России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lib.rosdiplom.ru/library/prosmotr.aspx?id=496294>

5. Автореферат диссертации по теме "Приграничное экономическое сотрудничество между Россией и Китаем" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://economy-lib.com/prigranichnoe-ekonomicheskoe-sotrudnichestvo-mezhdu-rossiey-i-kitaem>

6. Автореферат диссертации по теме "Торгово-экономическое приграничное сотрудничество между Россией и Китаем: предпосылки, проблемы и перспективы" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://economy-lib.com/torgovo-ekonomicheskoe-prigranichnoe-sotrudnichestvo-mezhdu-rossiey-i-kitaem-predposylki-problemy-i-perspektivy>

7. Гагагонова Ф. А. Торгово-экономическое приграничное сотрудничество между Россией и Китаем: предпосылки, проблемы и перспективы : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.05, 08.00.14 / Гагагонова Фатима Алибековна; [Место защиты: Всерос. гос. налоговая акад. М-ва финансов РФ].- Москва, 2008.- 209 с.: ил. РГБ ОД, 61 08-8/1455

8. 中俄能源合作法律问题研究 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://news.10jqka.com.cn/20120807/c528706189.shtml>

9. 中俄能源合作现状与前景 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://world.huanqiu.com/exclusive/2014-05/5000744.html>

10. Приграничная торговля КНР и РФ выросла по итогам 2013 года на 5,8% [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.ved.gov.ru/news/15/13143.html>

11. Приграничная торговля КНР-Россия составляет четверть товарооборота двух стран [Электронный ресурс]. – Режим доступа:



**ИЗВЕСТИЯ**

**ИНСТИТУТА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
Бурятского государственного университета**

3/2015

<http://chinalogist.ru/book/news/biznes/prigranichnaya-torgovlya-knr-rossiya-sostavlyayet-chetvert-tovarooborota-dvuh-stran>

Автор: Аюшеева Елена Викторовна

Место учебы: Бурятский государственный университет, ИЭУ, гр.11240м.

Научный руководитель: Атанов Николай Иванович, доктор экономических наук, профессор, научный руководитель Института экономики и управления БГУ.

Author: Odonova Sayan Purboevna

Place of study: Buryat State University, IEMML, gr.11240m.

Supervisor: Atanov Nikolai Ivanovich, doctor of economic sciences, professor, scientific director of the Institute of Economics and Management of BSU.