



УДК 331.5.024.5

© О.Ф. Занданова

© А.В. Афанасьева

**ЭКОНОМИКО-СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ  
БЕЗРАБОТНОГО НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ**

*Аннотация: Показатели безработицы широко используются в международной практике в качестве не только индикаторов ситуации на рынке труда, но и в качестве общего показателя текущего состояния экономики страны и региона. В статье проведен анализ структуры безработного населения Республики Бурятия с 2001 года по различным признакам на основе данных выборочных обследований по проблемам занятости населения. Изучение качественного состава безработных способствует разработке программ содействия занятости населения и проведению более эффективной политики занятости в целом.*

*Ключевые слова: структура безработных, уровень безработицы, рынок труда, выборочные обследования по проблемам занятости населения.*

© O.F. Zandanova

© A.V. Afanaseva

***ECONOMIC AND STATISTICAL ANALYSIS OF THE UNEMPLOYED  
POPULATION OF THE REPUBLIC OF BURYATIA STRUCTURE***

*Abstract: Unemployment rates are widely used in international practice as an indicator not only of the situation on the labor market, but also as a general indicator of the current state of the country and the region's economy. The article analyzes the structure of the unemployed population of the Republic of Buryatia since 2001 on various grounds, based on sample surveys on employment issues. Investigation of the*



*unemployed contributes to the development of employment promotion programs for the population and a more effective employment policy in general.*

*Key words: structure of the unemployed, the unemployment rate, the labor market, sample surveys on employment issues.*

Ежегодно в Республике Бурятия происходят перемены в структуре безработных граждан по различным признакам. Для разработки мероприятий активной политики занятости необходим анализ структуры безработного населения Республики Бурятия.

Рассмотрим структуру безработного населения в Республике Бурятия по различным признакам, в том числе по демографическим признакам: полу и возрасту [3]. Следует отметить, что в республике за последние годы: преобладала мужская безработица, как по численности безработных, так и по уровню безработицы (таблица 1).

Таблица 1

Численность безработных и уровень безработицы населения в Республике Бурятия в 2001–2014 гг.

Год	Численность безработных, тыс. чел.	В том числе		Уровень безработицы (%)	
		мужчины	женщины	мужской	женской
2001	81,3	44,5	36,8	19,1	17,6
2002	69,7	39,4	30,3	16,8	13,9
2003	76,9	37,1	39,8	15,9	18,0
2004	67,9	34,0	33,9	14,9	15,8
2005	54,9	27,2	27,7	11,9	12,5
2006	64,2	38,6	25,6	17,0	11,4
2007	60,5	33,6	26,9	13,8	12,3
2008	58,6	30,9	27,7	12,7	11,4
2009	63,3	34,1	29,1	14,3	13,1
2010	49,3	25,6	23,7	10,3	10,4
2011	41,6	21,7	19,9	9,1	8,8
2012	36,5	20,9	15,6	8,6	7,1
2013	37,0	19,5	17,5	8,1	7,9
2014	38,5	22,5	16,0	9,5	7,2



Если в 90-е годы мужчины всегда занимали меньшую долю среди безработных и это было связано с выполнением женщинами репродуктивной функции, воспитанием детей, ведением домашнего хозяйства и т.п. То в последние годы, особенно в годы экономической нестабильности удельные веса безработных мужчин превышают аналогичные женские показатели.

Среди причин сложившейся ситуации можно отметить следующие: 1) реализация программ по снижению безработицы, по которым активно реализовывались меры по адаптации женщин на рынке труда; 2) влияние экономического кризиса, который негативно повлиял на многие отрасли экономики (прежде всего строительство), где в основном работали мужчины (Таблица 2).

Таблица 2

Структура безработных по полу в Республике Бурятия в 2001–2014 гг.

Год	Численность безработных, тыс. чел.	В том числе, тыс. чел.		В том числе, в % к итогу	
		мужчины	женщины	мужчин	женщин
2001	81,3	44,5	36,8	54,7	45,2
2002	69,7	39,4	30,3	56,5	43,5
2003	76,9	37,1	39,8	48,2	51,8
2004	67,9	34,0	33,9	50,1	49,9
2005	54,9	27,2	27,7	49,9	50,5
2006	64,2	38,6	25,6	60,1	39,9
2007	60,5	33,6	26,9	55,5	45,5
2008	58,6	30,9	27,7	52,7	47,3
2009	63,3	34,1	29,1	53,8	46,2
2010	49,3	25,6	23,7	51,9	48,1
2011	41,6	21,7	19,9	52,1	47,9
2012	36,5	20,9	15,6	57,2	41,8
2013	37,0	19,5	17,5	52,7	47,3
2014	38,5	22,5	16,0	58,4	41,6



Доля мужчин на всем протяжении всего рассматриваемого периода варьировала от 48,2 до 60,1 %, а доля женщин – от 39,9 до 51,8 %. Важнейшим источником данных об официальной безработице являются данные Республиканского агентства занятости населения. Что касается состава официально зарегистрированных безработных по полу, то здесь наблюдается другое соотношение, у зарегистрированной безработицы – «женское лицо», среди официальных безработных преобладают женщины, как в целом, так и по причинам увольнений [1]. Это объясняется тем, что из всех нуждающихся в работе, к услугам службы занятости обращается больше женщин, чем мужчин, и прежде всего женщин предпенсионного возраста и вышедших из отпусков по уходу за ребенком, для которых предусматриваются, в том числе специальные меры поддержки со стороны государства. Высок удельный вес женщин и среди безработных выпускников общеобразовательной и профессиональной школы. Такая ситуация с соотношением численности полов всех фактических безработных и официально зарегистрированных в органах Федеральной службы занятости характерна и для России в целом [2].

При анализе распределения безработных по возрасту в таблице 3 обращает на себя внимание тот факт, что ведущей возрастной группой в структуре безработных в Республике Бурятия является молодежь от 20 до 29 лет. Эта группа занимала от 29,4 до 43,2% общей численности безработных, тогда как 30–39-летние составляли 13,4–29,8%, а 40–49-летние — от 15,2 до 25,9%. А если еще учесть и молодежь до 20 лет, то 32–53,4% безработных составляли молодые люди до 29 лет. Такая ситуация обусловлена рядом причин, среди которых несоответствие спроса и предложения на республиканском рынке труда, пассивная кадровая политика в организациях республики, отсутствие у выпускников опыта работы при трудоустройстве, низкая заработная плата по многим профессиям, требующимся на рынке труда.



Таблица 3

Структура безработных по возрасту в Республике Бурятия в 2001–2014 гг. (в процентах к итогу)

Год	Безработные, всего	В том числе в возрасте, лет						Средний возраст, лет
		15–19	20–29	30–39	40–49	50–59	60–72	
2001	100	10,2	34,3	25,4	20,4	6,7	3,0	33,1
2002	100	9,6	35,7	15,5	25,4	10,1	3,8	34,9
2003	100	14,2	29,5	19,7	23,6	9,9	3,1	33,9
2004	100	7,0	39,5	22,4	21,7	6,9	2,5	33,4
2005	100	7,2	34,8	22,5	16,8	12,0	6,7	35,4
2006	100	13,8	32,7	19,3	25,5	8,7	0,0	33,3
2007	100	10,2	43,2	13,4	20,7	11,7	0,8	32,3
2008	100	12,6	34,6	23,4	15,2	12,3	1,9	33,0
2009	100	8,0	36,1	16,9	18,8	17,5	2,8	35,7
2010	100	12,0	32,9	21,1	15,6	15,3	3,2	34,4
2011	100	2,6	29,4	23,0	25,9	17,5	1,5	37,4
2012	100	1,3	30,7	29,8	21,1	16,9	0,2	36,8
2013	100	3,4	33,1	27,0	17,6	16,4	2,5	36,4
2014	100	2,2	39,8	23,0	17,5	16,4	1,0	35,5

Пиковым в этом плане был 2007 год, когда больше половины безработных составляла молодежь. В этот год отмечался самый низкий за десять лет средний возраст безработного — 32,3 года. В последние годы также наметился рост молодежной безработицы: в 2014 году 42% безработных в республике составляла молодежь в возрасте до 29 лет. Из положительных моментов можно отметить снижение доли молодых людей до 20 лет в структуре безработных с 10,2 до 2,2%. Скорее всего, это связано с увеличением числа студентов образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования, которые не входят в состав экономически активного населения, с 43,1 тыс. чел. в 2001 году до



53,8 тыс. чел. в 2013 году. Также примечателен рост доли 50–59-летних безработных на 9,7%. С этим связан и возросший более чем на два года средний возраст безработного.

Далее рассмотрим структуру безработных в Республике Бурятия по уровню образования в двух таблицах 4 и 5 за два периода, так как данные Бурятстата за анализируемый период несопоставимы по уровням образования. В структуре безработных по уровню образования в Республике Бурятия в период с 2001 по 2014 гг. произошло увеличение доли безработных с высшим профессиональным образованием на 7,7%, с начальным профессиональным образованием — на 7,4% и, соответственно, снижение доли безработных, имеющих среднее общее образование на 10,7%.

Среди безработных, имеющих профессиональное образование, постоянно преобладали лица со средним (13,9–24,4%) и начальным его уровнем (8,7–25,7%). А среди безработных, не имеющих профессионального образования, значительно преобладали лица со средним общим образованием (24,2–39,1%).

Таблица 4

Структура безработных по уровню образования в Республике Бурятия в 2001–2008 гг. (в процентах к итогу)

Год	Безработные, всего	В том числе имеют образование						
		ВПО	Неполное ВПО	СПО	НПО	среднее (полное) общее	основное общее	начальное общее, нет начального общего
2001	100	10,7	2,4	24,1	8,7	39,1	13,6	1,5
2002	100	13,8	2,1	24,4	11,0	36,1	12,6	0,0
2003	100	10,4	2,6	19,3	12,8	35,8	17,7	1,4
2004	100	12,4	2,6	18,7	21,1	35,9	8,6	0,9
2005	100	16,5	3,8	16,4	18,5	34,8	10,0	0,0
2006	100	8,6	2,2	13,9	19,2	38,7	15,5	2,0
2007	100	10,2	0,5	17,7	17,7	38,5	14,5	0,9
2008	100	15,3	2,3	17,4	10,8	34,0	16,6	3,7

Таблица 5

Распределение безработных по уровню образования в Республике Бурятия в 2009–2014 гг. (в процентах к итогу)

Год	Безработные, всего	В том числе имеют образование					
		ВПО <sup>1)</sup>	СПО	НПО	среднее (полное) общее	основное общее	не имеют основного общего
2009	100	14,0	18,4	18,5	36,6	12,3	0,2
2010	100	11,0	17,1	19,2	34,9	16,1	1,8
2011	100	11,6	18,5	21,3	35,3	12,7	0,7
2012	100	14,7	21,1	25,7	24,2	12,9	1,5
2013	100	17,2	20,1	20,2	28,3	14,0	0,3
2014	100	18,4	18,5	21,0	28,4	11,5	2,2

1) Включая лиц, имеющих послевузовское образование.

Образовательный уровень официальных безработных в Бурятии также очень высок, так в 2014 году: 36,9% безработных имели высшее и среднее профессиональное образование, хотя в центры занятости населения в этом году обращалось в среднем только около 15% всех безработных.

Структура профессионального образования в Республике Бурятия смещена в пользу высшего профессионального образования. Однако потребность работодателей в специалистах с высшим профессиональным образованием ниже, чем соответствующее предложение на рынке труда. Например, в 2014 году лишь 57,4% выпускников вузов и ссузов, состоящих на учете в органах службы занятости, нашли работу по специальности.

Таким образом, в регионе остается проблема молодежной безработицы: за исследуемый период лица в возрасте до 29 лет составляли около трети численности безработных. Также следует отметить высокий образовательный уровень безработных: в 2014г. 36,9% безработных имели высшее и среднее



профессиональное образование, что свидетельствует о недостаточном спросе со стороны экономики республики на высококвалифицированную рабочую силу.

Изучение качественного состава безработных способствует разработке более эффективной политики занятости, развитию системы подготовки и переподготовки рабочей силы, государственной поддержке предпринимательской деятельности.

Чтобы правильно оценить ситуацию на рынке труда, необходимо проанализировать причины, приведшие граждан к статусу безработных. Среди причин потери работы в нашей республике существенную роль играют такие причины, как высвобождение работников в связи с реорганизацией и закрытием производства и их увольнение по собственному желанию, за которыми нередко скрываются не только неудовлетворенность содержанием и условиями труда, его оплатой, но и структурные изменения в производстве.

Главным каналом информации о численности безработных на рынке труда являются выборочные обследования населения по проблемам занятости, проводимые органами государственной статистики по методологии МОТ и международным статистическим стандартам[4]. В настоящее время результаты этих обследований являются основным источником информации об экономической активности населения, качественном составе рабочей силы, размерах и структуре фактической безработицы, причинах незанятости, способах поиска работы и его продолжительности [5]. Такая статистическая информация служит основой для государственного регулирования развития рынка труда и формирования эффективной политики занятости.

Результаты обследований позволяют не только оценить численность безработных граждан, но и их распределение по обстоятельствам незанятости, по способам и продолжительности поиска работы. Последнее особенно важно, так как рынок труда может функционировать как в организованной, так и в неорганизованной форме.

Рассмотрим распределение безработных по способу поиска работы (Рис.1). По данным диаграммы видно, что четверть безработных ищут работу посредством обращения в государственную службу занятости. Такой метод, как подача объявления в средства массовой информации, интернет использовали около 15% безработных, непосредственное обращение к администрации - около 25%.

Наиболее предпочтительным способом при поиске работы, как и в предыдущие годы, является обращение к помощи друзей и родственников и знакомых — его используют чуть более половины всех безработных.

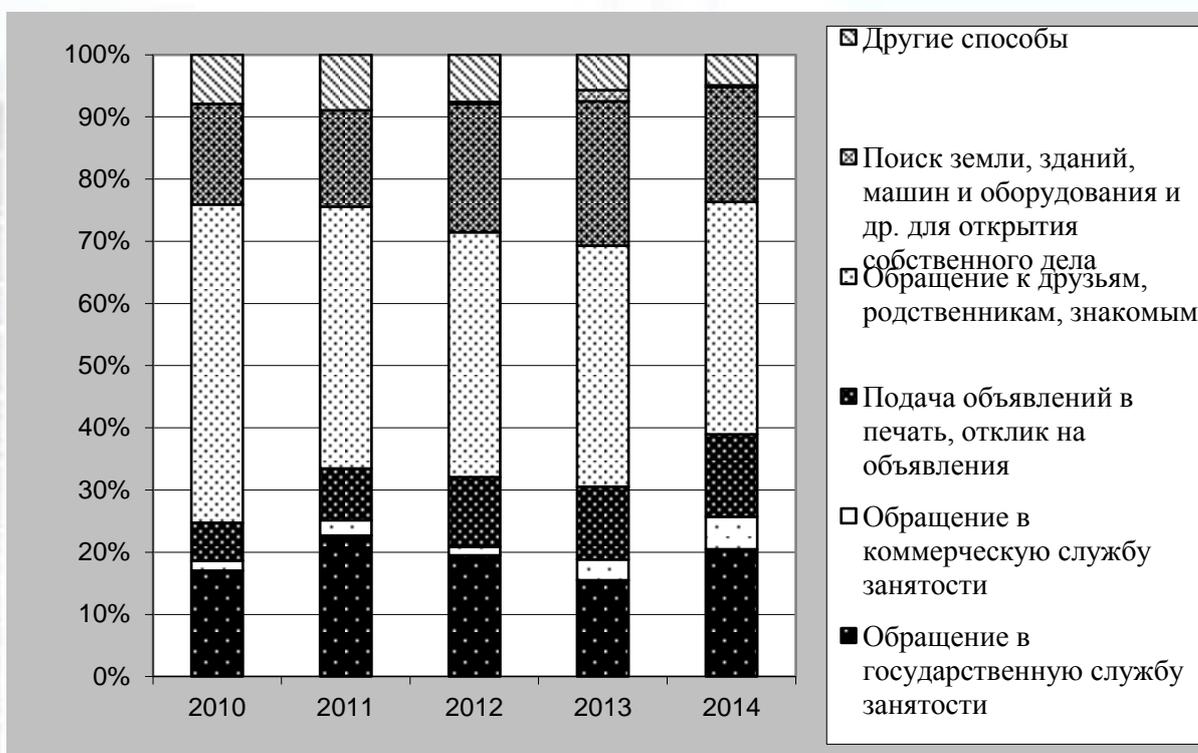


Рисунок 1. Распределение численности безработных по способам поиска работы (в процентах к итогу)

Проведем анализ структуры безработного населения по полу, группам занятий и по последнему месту работы в таблице 6. Данные таблицы показывают, что безработица по-разному затронула

работников отдельных занятий. По группам занятий по последнему месту работы наибольшее количество безработных - среди лиц, не имеющих опыта



работы (9,5 тыс. человек в 2014 году), но это и объяснимо, так как лица данной категории не являются конкурентоспособными на рынке труда.

Таблица 6

Численность безработных по группам занятий, полу и по последнему месту работы в 2013-2014гг.

	2013			2014		
	всего	в том числе		всего	в том числе	
		мужчины	женщины		мужчины	женщины
Безработные всего	36,5	20,9	15,6	37	19,5	17,5
Руководители органов власти и управления всех уровней	0,9	0,9	0	1,1	0,9	0,2
Специалисты высшего уровня квалификации	2,5	1,4	1,1	2,7	0,6	2,1
Специалисты среднего уровня квалификации	4,2	1,4	2,8	3,6	1,8	1,8
Работники, занятые подготовкой информации, оформлением документации и учетом и обслуживанием	0,4	0,1	0,3	1,1	-	1,1
Работники сферы обслуживания, ЖКХ, торговли и родственных видов деятельности	5,6	1,2	4,3	6,4	1,5	4,9
Квалифицированные работники сельского, лесного, охотничьего хозяйств, рыбоводства и рыболовства	1,2	0,9	0,3	0,8	0,7	0,1
Квалифицированные рабочие промышленных предприятий, строительства, транспорта, связи, геологии и разведки недр	3,2	2,7	0,5	4	3	1
Операторы, аппаратчики и машинисты установок и машин	4,7	4,3	0,3	2,5	2,3	0,2
Неквалифицированные рабочие	6	3	3,1	5,4	2,5	2,9
Не имеют опыта работы	7,8	4,9	2,9	9,5	6,1	3,4



Также много безработных среди работников сферы обслуживания и жилищно-коммунального хозяйства (6,4 тыс. человек) и среди неквалифицированных рабочих (5,4 тыс. человек). Для некоторых занятий характерен разрыв в величине доли безработных мужчин и женщин. Здесь особо можно отметить, что из 10 групп безработных больше доля мужчин в 6-ти группах, в 4 –ой - наоборот. К ним относятся такие занятия, как руководители, специалисты среднего уровня квалификации, квалифицированные рабочие крупных и мелких промышленных предприятий, строительства, транспорта и связи, операторы, аппаратчики, и лица не имеющих опыта работы.

Очевидно, что на общую величину безработицы влияет ее продолжительность. Увеличение числа рабочих мест (вакансий) может не сопровождаться снижением долгосрочной безработицы, а, следовательно, и общего ее объема. Возможный экономический рост скорее снизит краткосрочную безработицу, чем долгосрочную. Поэтому среднее время поиска работы на рынке труда — очень важный показатель. Кроме того информация о длительности безработицы необходима для разработки прогнозов показателей занятости и безработицы. Нельзя не отметить и особую социальную значимость этого показателя, и его влияние на снижение уровня жизни населения.

Таблица 7 демонстрирует продолжительность безработицы в Бурятии, которая имеет ярко выраженную волнообразную динамику. Следует отметить, что в нашей республике наблюдается очень высокая продолжительность безработицы, намного выше среднероссийских показателей, что имеет крайне негативные социальные последствия, приводит к маргинализации и деградации населения. Показатель застойной безработицы (доля безработных, ищущих работу 12 месяцев и более) варьировал от 28,5 до 55,5% в отдельные годы. Высокая доля лиц, не имевших работу более одного года, является признаком хронической безработицы.



Продолжительность безработицы в Республике Бурятия в 2001–2014 гг.

Год	Средняя продолжительность поиска работы безработными, мес.	Доля безработных, ищущих работу 12 месяцев и более, в %
2001	8,6	—
2002	10	48
2003	8,7	40,5
2004	9,8	51,7
2005	8,6	41,3
2006	10,7	54,6
2007	9,5	48,8
2008	9	46,6
2009	10,2	55,5
2010	9,1	44,7
2011	9,9	45,3
2012	7,2	28,5
2013	8,5	40,1
2014	8,8	38,4

Одной из причин застойной безработицы в республике является высокий удельный вес сельского населения, свыше 40%. Проведем анализ структуры безработных по месту жительства в 2009–2014 гг. в таблице 8.

Безработица в зависимости от места проживания в анализируемый период характеризовалась снижением общей численности безработных среди городского населения на 14,8 тыс. чел. или на 42%, среди сельского населения — на 10,9 тыс. чел. или на 38%. Уровень же городской безработицы сократился на 5,8%, сельской — на 5,1%. Сельская безработица снижалась более быстрыми темпами, чем городская, в 2012 году впервые за несколько лет уровень сельской безработицы оказался ниже, чем уровень городской безработицы. Это стало результатом прежде всего повышения уровня занятости в неформальном секторе экономики в результате легализации личных подсобных хозяйств, а также реализации таких специальных программ поддержки села, как «Социальное развитие села до 2012 года», «Развитие сельского хозяйства и регулирование



рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Бурятия на 2008–2010 годы и до 2012 года», «Развитие мясного скотоводства Республики Бурятия на 2009–2012 годы». Но с 2013 года безработица в сельской местности вновь начинает расти.

Таблица 8

Городская и сельская безработица в Республике Бурятия в 2009–2014 гг.

Год	Численность безработных, тыс. чел.	Из них проживало в		Уровень безработицы (%) в	
		городе	селе	городе	селе
2009	64,2	35,3	28,9	12,9	15,9
2010	48,7	23,1	25,7	8,3	13,5
2011	41,7	24,2	17,5	8,7	9,6
2012	36,5	22,9	13,6	8,2	7,5
2013	37,0	21,1	15,9	7,2	9,5
2014	38,5	20,5	18,0	7,1	10,8

Таким образом, рассмотренный состав безработных, позволяет сделать выводы, что для рынка труда Республики Бурятия по-прежнему остаются актуальными проблемы молодежной и сельской безработицы, а также высокий уровень безработицы среди мужской части населения.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Официальный сайт Республиканского агентства занятости [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://burzan.govrb.ru/>
2. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики Регионы России. Социально-экономические показатели [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <http://www.gks.ru/>
3. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://burstat.gks.ru>



4. Методологические положения по проведению выборочных обследований населения по проблемам занятости (обследования рабочей силы), Росстат – М., 2010.

5. Хуссманс Р., Мехран Ф., Верма В. Обследования экономически активного населения: занятость, безработица и неполная занятость. Методологическое руководство МБТ/Пер. с англ. В 2-х книгах. – Финстатинформ, 1994.

Автор: Занданова Ольга Францевна, доцент, кандидат экономических наук

Место работы: Бурятский государственный университет, Институт экономики и управления, доцент кафедры Эконометрики и прикладной экономики.

Автор: Афанасьева Анна Владимировна

Место учебы: Бурятский государственный университет, Институт экономики и управления, магистрант кафедры Эконометрики и прикладной экономики

Author: Authors: Olga Zandanova Frantsevna , associate professor , Ph.D.

Company: Buryat State University, Institute of Economics and Management , Associate Professor of the Department of Econometrics and Applied Economics

Author: Afanasyeva Anna V.

Place of study : Buryat State University, Institute of Economics and Management graduate student of the Department of Econometrics and Applied Economics